



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
AGENȚIA NAȚIONALĂ A FUNCȚIONARILOR PUBLICI

**Raport privind managementul funcției publice și al
funcționarilor publici pentru anul 2018**

BUCUREȘTI, 2019

CUPRINS

| | |
|---|----|
| Lista abrevierilor | 3 |
| Lista tabelelor | 4 |
| Lista figurilor..... | 5 |
| Introducere | 6 |
| 1. Angajamente strategice în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici în anul 2018..... | 7 |
| 2. Gestiunea funcțiilor publice și a funcționarilor publici în anul 2018 | 8 |
| 3. Reglementare, monitorizare și contencios administrativ în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici în anul 2018..... | 18 |
| 3.1. Reglementare și dezvoltare în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici | 18 |
| 3.2. Monitorizarea și evaluarea implementării legislației în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici | 20 |
| 3.3. Monitorizarea specială a respectării normelor de conduită | 22 |
| 3.4. Contencios administrativ în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici | 27 |
| 4. Control administrativ exercitat în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici în anul 2018..... | 28 |
| 5. Proiecte cu finanțare externă în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici în anul 2018 | 30 |
| 6. Comunicare și reprezentare internațională în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici în anul 2018..... | 34 |
| 6.1. Comunicare în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici..... | 34 |
| 6.2. Reprezentare internațională în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici | 37 |
| 7. Evoluții preconizate în dezvoltarea sistemului funcției publice și al funcționarilor publici pentru anul 2019 | 41 |

Lista abrevierilor

| | |
|---------------|--|
| AAP | Academia de Administrare Publică din Republica Moldova |
| ANFP | Agenția Națională a Funcționarilor Publici |
| CCR | Curtea Constituțională a României |
| ENA | Școala Națională de Administrație Publică din Franța |
| EPSA | European Public Sector Award |
| EPSO | Oficiul European pentru Selecția Personalului |
| EUPAN | European Public Administration Network |
| FESI | Fonduri Europene Structurale și de Investiții |
| HG | Hotărârea Guvernului |
| MAE | Ministerul Afacerilor Externe |
| MDRAP | Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice |
| OG | Ordonanța Guvernului |
| OPANFP | Ordin al Președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici |
| OUG | Ordonanță de Urgență a Guvernului |
| PNR | Programul Național de Reformă |
| POAT | Programul Operațional Asistență Tehnică |
| POCA | Programul Operațional Capacitate Administrativă |
| SCAP | Strategia pentru dezvoltarea capacității administrative 2014 - 2020 |
| SDFP | Strategia privind dezvoltarea funcției publice 2016 - 2020 |
| SFPAP | Strategia privind formarea profesională pentru administrația publică 2016 - 2020 |
| SEC | Centrul de Stat pentru Examinare din Azerbaidjan |
| SNA | Strategia Națională Anticorupție 2016 - 2020 |
| SGG | Secretariatul General al Guvernului |
| SNSPA | Școala Națională de Studii Politice și Administrative |
| UE | Uniunea Europeană |

Lista tabelelor

| Număr tabel | Denumire | Număr pagină |
|--------------------|--|---------------------|
| Tabel 1 | Numărul funcțiilor publice de stat, teritoriale și locale în evidența ANFP în 2018 | 8 |
| Tabel 2 | Numărul funcțiilor publice de execuție, conducere și corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici în evidența ANFP în 2018 | 8 |
| Tabel 3 | Gradul de ocupare a funcțiilor publice în perioada 2014 – 2018 | 9 |
| Tabel 4 | Evoluția numărului funcțiilor publice în perioada 2014 – 2018 | 9 |
| Tabel 5 | Evoluția numărului funcționarilor publici în perioada 2014 – 2018 | 9 |
| Tabel 6 | Evoluția corpului funcționarilor publici cu privire la vârstă în perioada 2014 – 2018 | 10 |
| Tabel 7 | Situația funcționarilor publici în funcție de nivelul de studii în perioada 2014 - 2018 | 10 |
| Tabel 8 | Distribuția pe grade profesionale a funcțiilor publice ocupate în perioada 2014 – 2018 | 11 |
| Tabel 9 | Situația avizelor privind structura funcțiilor publice în perioada 2014 - 2018 | 12 |
| Tabel 10 | Numărul avizelor pentru exercitarea cu caracter temporar a funcțiilor publice de conducere și corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici în perioada 2014 – 2018 | 12 |
| Tabel 11 | Situația concursurilor de recrutare și promovare în 2018 | 14 |
| Tabel 12 | Concursuri de recrutare/promovare în funcții publice de conducere în perioada 2014 – 2018, cu competență de organizare ANFP | 15 |
| Tabel 13 | Concursuri de recrutare/promovare în funcții publice de conducere în perioada 2014 – 2018, cu competență de organizare de către autorități și instituții publice | 15 |
| Tabel 14 | Concursuri de recrutare în funcții publice de execuție în perioada 2014 – 2018 | 15 |
| Tabel 15 | Concursuri de promovare în gradul profesional imediat superior celui deținut de funcționarii publici de execuție în perioada 2014 – 2018 | 16 |
| Tabel 16 | Date raportate privind organizarea și funcționarea comisiilor de disciplină, a comisiilor paritare și încheierea acordurilor colective în anul 2018 | 16 |
| Tabel 17 | Proiecte de acte normative inițiate de ANFP pe parcursul anului 2018 | 18 |
| Tabel 18 | Numărul petițiilor pe categorii tematice, în anul 2018 | 21 |
| Tabel 19 | Repartiția teritorială pe județe a petițiilor în anul 2018 | 21 |
| Tabel 20 | Aspecte privind monitorizarea respectării normelor de conduită în anul 2018 | 23 |
| Tabel 21 | Proiecte finanțate din fonduri externe, implementate de ANFP pe parcursul anului 2018 | 30 |
| Tabel 22 | Cereri de finanțare depuse spre aprobare și finanțare în anul 2018 | 33 |

Lista figurilor

| Număr figură | Denumire | Număr pagină |
|--------------|--|--------------|
| Figura 1 | Dinamica numărului de funcții publice aflate în evidența ANFP în perioada 2014 – 2018 | 9 |
| Figura 2 | Dinamica numărului de funcționari publici aflați în evidența ANFP în perioada 2014 – 2018 | 10 |
| Figura 3 | Structura pe grupe de vârstă a corpului funcționarilor publici în anul 2018 | 10 |
| Figura 4 | Evoluția funcțiilor publice de execuție în funcție de nivelul de studii în perioada 2014 – 2018 | 11 |
| Figura 5 | Dinamica numărului avizelor privind structura funcțiilor publice în perioada 2014 – 2018 | 12 |
| Figura 6. | Exercitarea cu caracter temporar a funcțiilor publice de conducere și corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici – numărul funcțiilor publice și numărul avizelor, în perioada 2014 – 2018 | 13 |
| Figura 7. | Situația avizelor acordate, respectiv a notificărilor soluționate în perioada 2014-2018, pe categorie de funcție publică de conducere/înalți funcționari publici, precum și numărul funcțiilor publice | 13 |
| Figura 8 | Evoluția numărului hotărârilor judecătorești transmise ANFP de instanțele judecătorești în perioada 2014 – 2018 | 17 |
| Figura 9 | Numărul proiectelor de acte normative în domeniul funcției publice primite de ANFP pentru observații și avizare în perioada 2014 – 2018 | 19 |
| Figura 10 | Numărul petițiilor și modul de soluționare, în anul 2018 | 22 |
| Figura 11 | Numărul petițiilor în domeniul funcției publice în perioada 2014 – 2018 | 22 |
| Figura 12 | Numărul dosarelor de contencios administrativ în care ANFP a fost parte în perioada 2014 – 2018 | 27 |
| Figura 13 | Numărul acțiunilor de control efectuate de ANFP în perioada 2014 – 2018 | 28 |
| Figura 14 | Numărul de răspunsuri la solicitările de informații de interes public în perioada 2014 – 2018 | 34 |
| Figura 15 | Numărul de apariții ale ANFP în publicațiile monitorizate, în perioada 2014 - 2018 | 35 |
| Figura 16 | Numărul lunar de vizitatori ai site-ului ANFP în anul 2018 | 36 |
| Figura 17 | Indicatori privind conferința internațională „Inovație și calitate în sectorul public”, în perioada 2014 - 2018 | 36 |
| Figura 18 | Relații internaționale în domeniul funcției publice în anul 2018 | 37 |
| Figura 19 | Indicatori privind relațiile internaționale 2014 – 2018 | 39 |
| Figura 20 | Reprezentarea ANFP la evenimente internaționale în perioada 2014 – 2018 | 40 |
| Figura 21 | Dinamica numărului de evenimente internaționale organizate de ANFP în perioada 2014 - 2018 | 40 |

Introducere

Agencia Națională a Funcționarilor Publici (ANFP) este organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

În anul 2018, ca an de referință pentru prezentul raport, misiunea ANFP a fost reglementată de prevederile *Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare* potrivit cărora ANFP a fost înființată „**pentru crearea și dezvoltarea unui corp de funcționari publici profesionist, stabil și imparțial**”.

În prezent, prin raportare la dispozițiile *art. 400 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, ANFP se organizează și funcționează „**pentru dezvoltarea unui corp de funcționari publici profesionist, stabil și imparțial și pentru crearea unei evidențe necesare gestiunii personalului plătit din fonduri publice**”.

Prezentul raport **reflectă situația la data de 31 decembrie 2018**, când *Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare* se afla în vigoare, în integralitate. Potrivit cadrului normativ menționat, **ANFP elaborează raportul privind managementul funcției publice și al funcționarilor publici și îl prezintă Guvernului**.

Scopul prezentului *Raport* este să ofere o imagine de ansamblu asupra managementului funcțiilor publice și al funcționarilor publici prin activitățile desfășurate de ANFP în anul 2018, cu privire la: *evidența funcțiilor publice și a funcționarilor publici, aplicarea și respectarea normelor de conduită în cadrul autorităților și instituțiilor publice, elaborarea reglementărilor și implementarea strategiilor în domeniul funcției publice, monitorizarea aplicării reglementărilor în domeniu, contencios și control administrativ, gestionarea unor programe cu finanțare externă, reprezentare internațională și alte aspecte relevante*.

Raportul include și date comparative din perioada 2014 – 2018. În evidența ANFP sunt incluse funcții publice generale și specifice de stat, teritoriale și locale, din autorități și instituții publice, dar nu sunt incluse funcțiile publice cu statute speciale și funcționarii publici care ocupă astfel de funcții (ex: polițiști, funcționari publici parlamentari, etc).

Structura raportului este următoarea: *Capitolul 1* prezintă angajamentele strategice în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici în anul 2018. *Capitolul 2* oferă o imagine de ansamblu cu privire la gestiunea funcțiilor publice și a corpului funcționarilor publici în anul 2018. *Capitolul 3* include aspecte de reglementare, monitorizare și contencios administrativ în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici în anul 2018. Sunt prezentate acte normative noi, strategii în implementare, rapoarte publicate de ANFP. Acest capitol include și statistici privind procesul de monitorizare a aplicării reglementărilor în domeniul funcției publice, cu accent pe soluționarea petițiilor primite de ANFP, aplicarea și respectarea normelor de conduită în cadrul autorităților și instituțiilor publice. De asemenea, sunt incluse date despre activitatea de contencios administrativ în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici în anul 2018. În *Capitolul 4* sunt incluse date despre activitatea de control administrativ exercitate în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici în anul 2018. În *Capitolul 5* sunt prezentate proiectele cu finanțare externă în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici în anul 2018. *Capitolul 6* prezintă activitățile de comunicare și reprezentare internațională în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici în anul 2018. *Capitolul 7* redă evoluțiile preconizate în dezvoltarea sistemului funcției publice și al funcționarilor publici pentru anul 2019. Lista abrevierilor, tabelelor și a figurilor oferă posibilitatea consultării, mai facile, a întregului document.

1. Angajamente strategice în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici în anul 2018

Obiectivele strategice prin care ANFP și-a îndeplinit rolul și mandatul instituțional în anul 2018 au fost reflectate în principalele documente strategice și programatice, aprobate la nivel guvernamental, respectiv:

- **Strategia pentru consolidarea administrației publice** (SCAP) 2014-2020;
- **Strategia privind dezvoltarea funcției publice** (SDFP) 2016-2020;
- **Strategia privind formarea profesională pentru administrația publică** (SFPAP) 2016-2020;
- **Strategia națională anticorupție** (SNA) 2016-2020;
- **Programul de Guvernare 2018 – 2020**.
- **Programul național de reformă** (PNR) 2018 și **Recomandările specifice de țară 2018**;
- **Planul Strategic Instituțional** (PSI) al MDRAP;

În 2018, **obiectivele generale și specifice** ale ANFP au fost următoarele:

1. Dezvoltarea capacității ANFP necesare asigurării managementului funcției publice și al funcționarilor publici

1.1. Eficientizarea procesului de management al funcției publice și al funcționarilor publici la nivel strategic, instituțional și legislativ.

1.2. Continuarea procesului de gestionare a fondurilor externe în vederea modernizării managementului funcției publice precum și a îmbunătățirii calității serviciilor publice furnizate de administrația publică.

2. Consolidarea imaginii ANFP ca partener de încredere la nivel național și internațional

2.1. Consolidarea comunicării interinstituționale.

2.2. Promovarea rolului și a atribuțiilor ANFP.

2. Gestiunea funcțiilor publice și a funcționarilor publici în anul 2018

Conform atribuțiilor prevăzute de lege, ANFP administrează evidența națională a funcțiilor publice și a funcționarilor publici, pe baza datelor transmise de responsabilii de resurse umane din autoritățile și instituțiile publice, prin intermediul portalului de management al funcțiilor publice și al funcționarilor publici.

Pe parcursul anului 2018 au fost efectuate **436.374** de operațiuni pentru actualizarea sistemului informatic integrat (baza de date), în urma transmiterii datelor de către autoritățile și instituțiile publice, respectiv **o medie de 2,52 operațiuni la o funcție publică**, în creștere față de anul 2017 când s-au înregistrat **381.381** de operațiuni pentru actualizarea sistemului informatic integrat, respectiv o medie de **2,20** operațiuni la o funcție publică.

Sistemul privind semnătura electronică a fost implementat la nivelul ANFP încă din cursul anului 2012 și a fost utilizat continuu de la acel moment. În anul 2018 au fost transmise de către ANFP către autoritățile și instituțiile publice, prin intermediul portalului de management, un număr de **9.314 documente semnate electronic**.

La sfârșitul anului 2018 **numărul autorităților și instituțiilor publice ale căror structuri de funcții publice au fost gestionate prin intermediul sistemului informatic integrat** de management al funcțiilor publice și al funcționarilor publici a fost **4.354** (față de **4.345** la 31.12.2017).

Numărul total de funcții publice la 31.12.2018 era de **173.037**.

Numărul total al funcționarilor publici în evidența ANFP în anul 2018, în **funcții publice ocupate și temporar ocupate** era de **135.916**, astfel: **189** înalți funcționari publici, **15.501** funcționari publici de conducere, **120.226** funcționari publici de execuție.

Situația detaliată a funcțiilor publice pe categorii și gradul de ocupare este redată în tabelele de mai jos:

Tabel 1. Numărul funcțiilor publice de stat, teritoriale și locale în evidența ANFP în 2018

| Denumire funcții publice | Ocupate și temporar ocupate (1) | Temporar vacante (2) | Total ocupate (1) + (2) | Vacante (3) | Total funcții (1) + (2) + (3) |
|--|---------------------------------|----------------------|-------------------------|---------------|-------------------------------|
| Funcții publice de stat și teritoriale | 62.755 | 3.627 | 66.382 | 9.922 | 76.304 |
| Funcții publice locale | 73.161 | 3.080 | 76.241 | 20.492 | 96.733 |
| TOTAL | 135.916 | 6.707 | 142.623 | 30.414 | 173.037 |

La finalul anului 2018, funcțiile publice din administrația publică de *stat și teritorială* reprezentau **44%** din totalul funcțiilor publice iar cele din administrația publică *locală* însumau un procent de **56%**.

Tabel 2. Numărul funcțiilor publice de execuție, conducere și corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici în evidența ANFP în 2018

| Categoriile de funcții publice | Ocupate și temporar ocupate (1) | Temporar vacante (2) | Total ocupate | Vacante (3) | Total funcții |
|---|---------------------------------|----------------------|----------------|---------------|-----------------|
| | | | (1) + (2) | | (1) + (2) + (3) |
| Funcții publice din categoria înalților funcționari publici | 189 | 5 | 194 | 27 | 221 |
| Funcții publice de conducere | 15.501 | 471 | 15.972 | 3.410 | 19.382 |
| Funcții publice de execuție | 120.226 | 6.231 | 126.457 | 26.977 | 153.434 |
| TOTAL | 135.916 | 6.707 | 142.623 | 30.414 | 173.037 |

Tabel 3. Gradul de ocupare a funcțiilor publice în perioada 2014 – 2018

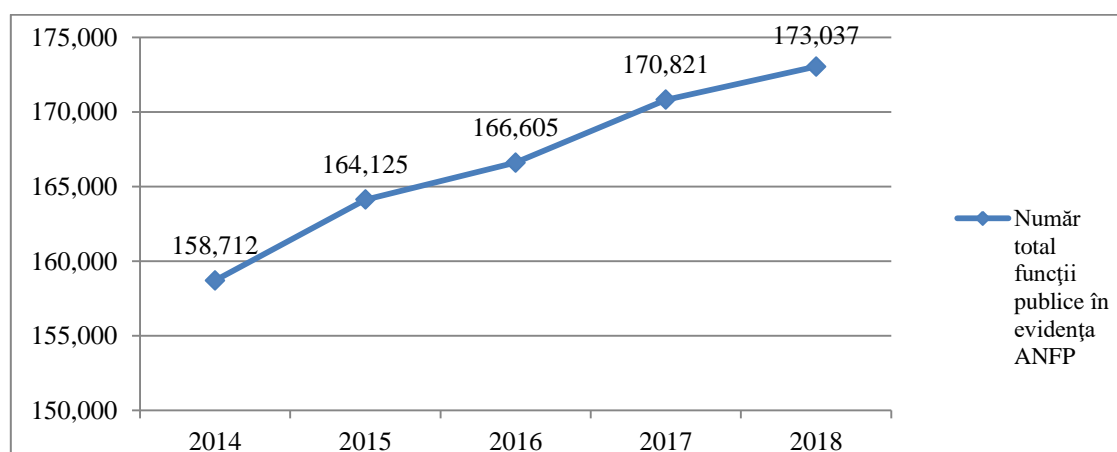
| 2014 | | 2015 | | 2016 | | 2017 | | 2018 | |
|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|
| Total funcții | Grad ocupare | Total funcții | Grad ocupare | Total funcții | Grad ocupare | Total funcții | Grad ocupare | Total funcții | Grad ocupare |
| 158.712 | 80,18% | 164.125 | 78,21% | 166.605 | 78,49% | 170.821 | 79,05% | 173.037 | 78,54% |

Tabel 4. Evoluția numărului funcțiilor publice în perioada 2014 – 2018

| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| Număr total funcții publice în evidența ANFP | 158.712 | 164.125 | 166.605 | 170.821 | 173.037 |

În perioada 2014 - 2018, s-a înregistrat o creștere a numărului funcțiilor publice. Dacă în anul 2014 numărul total al funcțiilor publice a fost de 158.712, în anul 2018 numărul acestora a ajuns la 173.037, fiind înregistrată o creștere de aproximativ 14.300 de funcții publice.

Figura 1. Dinamica numărului de funcții publice aflate în evidența ANFP în perioada 2014 – 2018

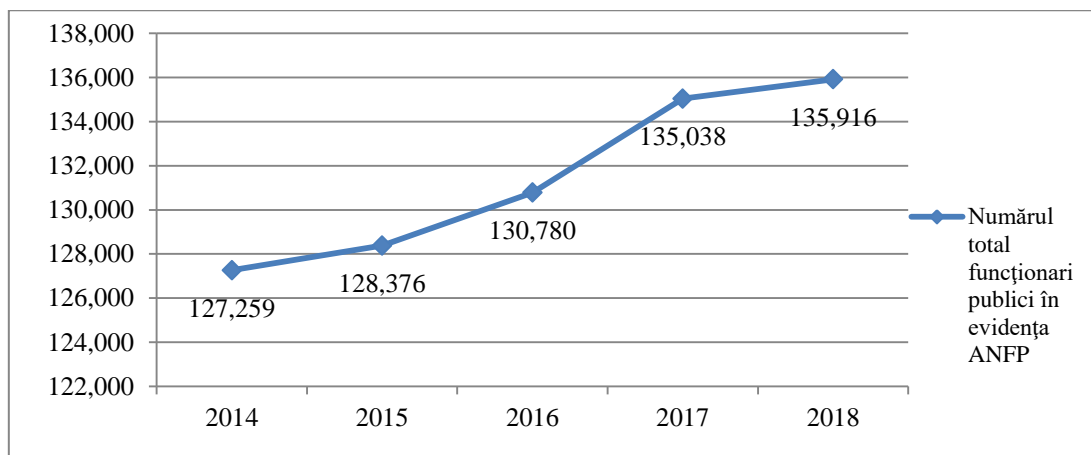


După cum se poate observa din figura de mai sus, trendul de evoluție a numărului total al funcțiilor publice a fost pozitiv, fiind înregistrate creșteri anuale. O cauză posibilă a creșterii numărului funcțiilor publice este reprezentată de stabilirea de funcții publice conform prevederilor art. 111 din *Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, dar și de modificările legislative intervenite în domeniul salarizării funcționarilor publici ce au determinat creșteri salariale.

Tabel 5. Evoluția numărului funcționarilor publici în perioada 2014 – 2018

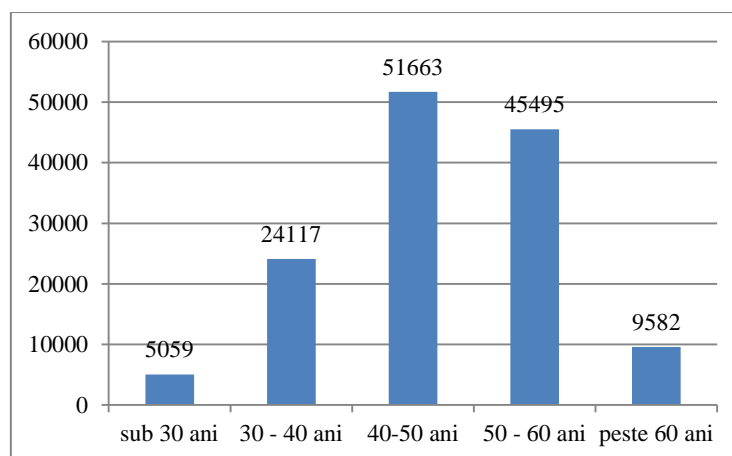
| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| Număr total funcționari publici în evidența ANFP | 127.259 | 128.376 | 130.780 | 135.038 | 135.916 |

Figura 2. Dinamica numărului de funcționari publici aflați în evidența ANFP în perioada 2009 – 2018



Caracteristici ale corpului funcționarilor publici, din evidența ANFP în anul 2018: Structura de gen: **65,94%** femei, **34,06%** bărbați. Distribuția pe grupe de vârstă: **3,72%** sub 30 ani, **17,75 %** între 30 și 40 ani, **38,01%** între 40 și 50 ani, **33,47%** din funcționarii publici au depășit vârsta de 50 ani iar **7,05%** au vârsta de peste 60 de ani.

Figura 3. Structura pe grupe de vârstă a corpului funcționarilor publici în anul 2018



Tabel 6. Evoluția corpului funcționarilor publici cu privire la vârstă în perioada 2014 – 2018

| Vârsta | Sub 30 de ani | 30 – 40 ani | 40 – 50 ani | peste 50 ani |
|-----------|---------------|-------------|-------------|--------------|
| Anul 2014 | 3,49% | 22,40% | 39,24% | 34,87% |
| Anul 2015 | 3,81% | 21,22% | 40,35% | 34,63% |
| Anul 2016 | 3,33% | 17,79% | 39,35% | 39,53% |
| Anul 2017 | 3,37% | 17,16% | 37,68% | 41,79% |
| Anul 2018 | 3,72% | 17,75% | 38,01% | 40,52% |

Distribuția pe clase a funcțiilor publice în anul 2018 a fost următoarea: clasa I – **83,38 %**, clasa a II-a – **0,89 %**, clasa a III-a – **15,73%**.

Tabel 7. Situația funcționarilor publici în funcție de nivelul de studii în perioada 2014 - 2018

| An | Clasa I | Clasa a II-a | Clasa a III-a |
|------|---------|--------------|---------------|
| 2014 | 111.513 | 1.763 | 27.577 |
| 2015 | 117.050 | 1.678 | 26.770 |

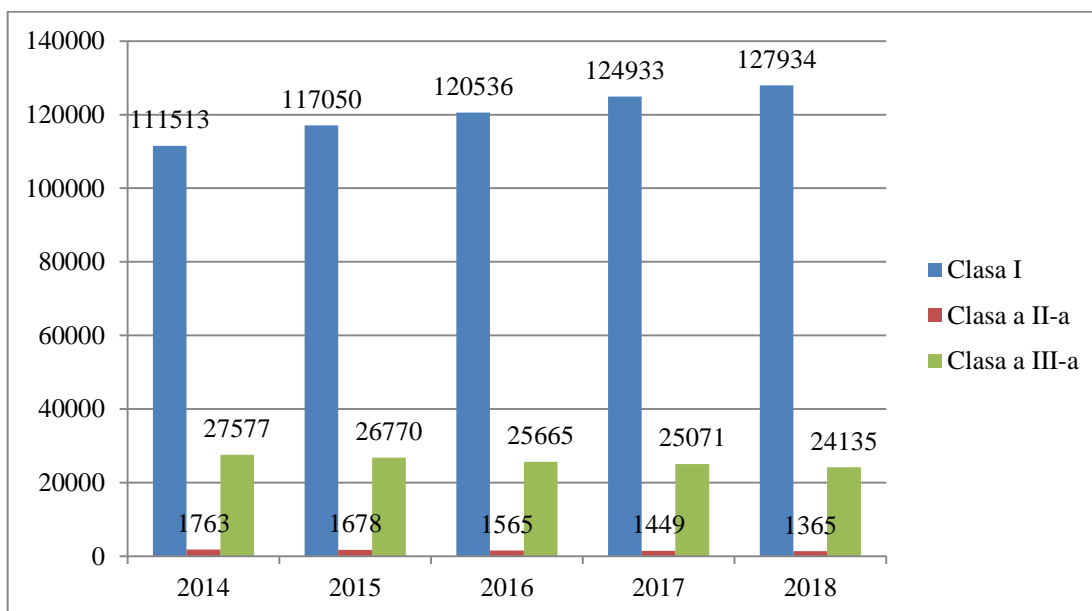
| | | | |
|-------------|---------|-------|--------|
| 2016 | 120.536 | 1.565 | 25.665 |
| 2017 | 124.933 | 1.449 | 25.071 |
| 2018 | 127.934 | 1.365 | 24.135 |

Referitor la situația funcționarilor publici prin raportare la nivelul de studii, se constată următoarele:

- numărul funcționarilor publici care ocupă funcții publice din **clasa I** (pentru a căror ocupare se cer studii universitare de licență absolvite cu diplomă, respectiv studii superioare de lungă durată, absolvite cu diplomă de licență sau echivalentă) a cunoscut o creștere în perioada **2014 - 2018**, de aproximativ 16.400 de funcționari publici;

- numărul funcționarilor publici care ocupă funcții publice din **clasa a II-a** (pentru a căror ocupare se cer studii superioare de scurtă durată, absolvite cu diplomă) și numărul funcționarilor publici care ocupă funcții publice din **clasa a III-a** (pentru a căror ocupare se cer studii liceale, respectiv studii medii liceale, finalizate cu diplomă de bacalaureat), a înregistrat o scădere în perioada analizată, de la 1.763 la 1.365 (398 funcționari publici), respectiv de la 27.577 la 24.135 (3.442 funcționari publici).

Figura 4. Evoluția funcțiilor publice de execuție în funcție de nivelul de studii în perioada 2014 - 2018



Distribuția pe grade profesionale a funcțiilor publice în anul 2018 este următoarea: grad profesional debutant – **4,1%**; grad profesional asistent – **14,61%**; grad profesional principal – **14,26%**; grad profesional superior – **67,03%**.

Tabel 8. Distribuția pe grade profesionale a funcțiilor publice ocupate în perioada 2014 – 2018

| Grad profesional | Total funcții publice de execuție ocupate | debutant | asistent | principal | superior |
|---|---|----------|----------|-----------|----------|
| funcții publice de execuție 2018 | 153.433 | 4,10% | 14,61% | 14,26% | 67,03% |
| funcții publice de execuție 2017 | 125.392 | 2,33% | 12,22% | 14,64% | 70,81% |
| funcții publice de execuție 2016 | 121.434 | 2,37% | 11,40% | 17,17% | 69,05% |
| funcții publice de execuție 2015 | 118.798 | 2,08% | 11,31% | 20,43% | 66,18% |
| funcții publice de execuție 2014 | 117.746 | 1,98% | 11,74% | 22,53% | 63,76% |

Acordarea de avize: În anul 2018 ANFP a acordat **1.405 avize pentru stabilirea funcțiilor publice din cadrul autorităților și instituțiilor publice**, conform art. 107 din *Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

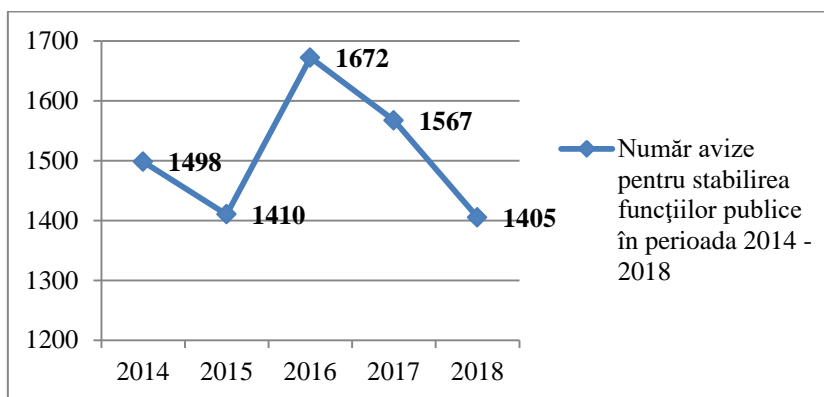
Conform situației prezentate în tabelul de mai jos, numărul avizelor solicitate de autoritățile și instituțiile publice înregistrate în perioada 2014-2018 a fluctuat. Cel mai mare număr

de avize a fost înregistrat în anul 2016 (1.672 avize) O posibilă explicație ar fi faptul că anul 2016 a fost an electoral. Numărul cel mai mic de avize acordate a fost înregistrat în anul 2018, respectiv **1.405 avize**. Unul dintre motivele înregistrării acestei scăderi o reprezintă modificările legislative aduse *Legii nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prin *Legea nr. 156/2018*, în urma cărora autoritățile și instituțiile publice pot stabili funcții publice în conformitate cu dispozițiile art. 111 din *Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fără avizul obligatoriu și prealabil al ANFP*.

Tabel 9. Situația avizelor privind structura funcțiilor publice în perioada 2014 - 2018

| An | Număr avize privind stabilirea funcțiilor publice |
|-------------|---|
| 2014 | 1.498 |
| 2015 | 1.410 |
| 2016 | 1.672 |
| 2017 | 1.567 |
| 2018 | 1.405 |

Figura 5. Dinamica numărului avizelor privind structura funcțiilor publice în perioada 2014 – 2018



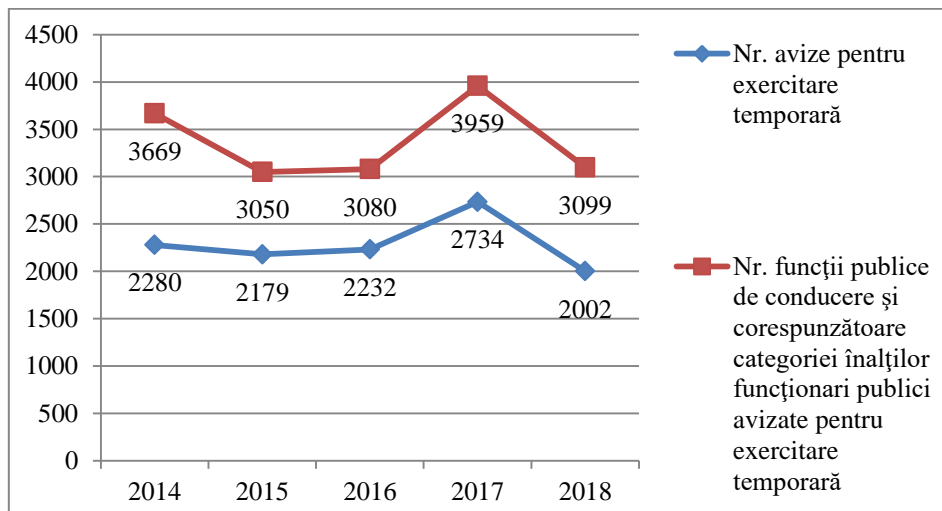
În 2018, ANFP a acordat **2.002 avize/răspunsuri la notificări pentru exercitarea cu caracter temporar a 3.099** funcții publice de conducere și corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici din autorități și instituții publice din administrația publică centrală, servicii deconcentrate ale ministerelor, precum și din administrația publică locală (în conformitate cu art. 89 și art. 92 din *Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare*). În ceea ce privește avizele privind mobilitatea între funcții publice generale și cele cu statut special, ANFP a emis un număr de **29 avize/notificări soluționate**, pentru un număr de **45 funcții publice**.

Tabel 10. Numărul avizelor pentru exercitarea cu caracter temporar a funcțiilor publice de conducere și corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici în perioada 2014 – 2018

| Raport avize / notificări soluționate privind exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere și a celor corespunzătoare categoriei de înalt funcționar public - acordate de A.N.F.P. în perioada: 01.01.2014 - 31.12.2018 | | | | | | | |
|---|-----------------|----------------------------|--------------------------------|------------------|------------------------------------|---------------------------------|-----------------|
| | NR. TOTAL AVIZE | NR. FUNCȚII | NR. FUNCȚII | NR. FUNCȚII | NR. FUNCȚII | NR. FUNCȚII | TOTAL |
| | | ÎNALȚI FUNCȚIONARI PUBLICI | DIRECTORI ȘI FUNCȚII ASIMILATE | SECRETARI U.A.T. | ȘEFI SERVICIU ȘI FUNCȚII ASIMILATE | ȘEFI BIROU ȘI FUNCȚII ASIMILATE | FUNCȚII PUBLICE |
| 2014 | 2.280 | 121 | 1.111 | 329 | 1.411 | 475 | 3.447 |
| 2015 | 2.179 | 59 | 931 | 343 | 1.297 | 420 | 3.050 |
| 2016 | 2.232 | 72 | 1.032 | 177 | 1.298 | 501 | 3.080 |
| 2017 | 2.734 | 147 | 1.240 | 196 | 1.754 | 622 | 3.959 |
| 2018 | 2.002 | 59 | 808 | 169 | 1.417 | 646 | 3.099 |

În anul 2018, exercitarea cu caracter temporar a funcțiilor publice de conducere vacante s-a dispus în conformitate cu prevederile art. 92 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. În perioada 2014-2018, numărul avizelor acordate a fluctuat. În anul 2014, numărul acestora a fost de **2.280** de avize acordate pentru un total de **3.447** funcții publice de conducere, inclusiv cele corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici. În anii 2015 și 2016 au fost înregistrate mici scăderi ale numărului de avize acordate însă, în ceea ce privește anul 2017 a fost înregistrat cel mai mare număr de avize acordate din perioada analizată.

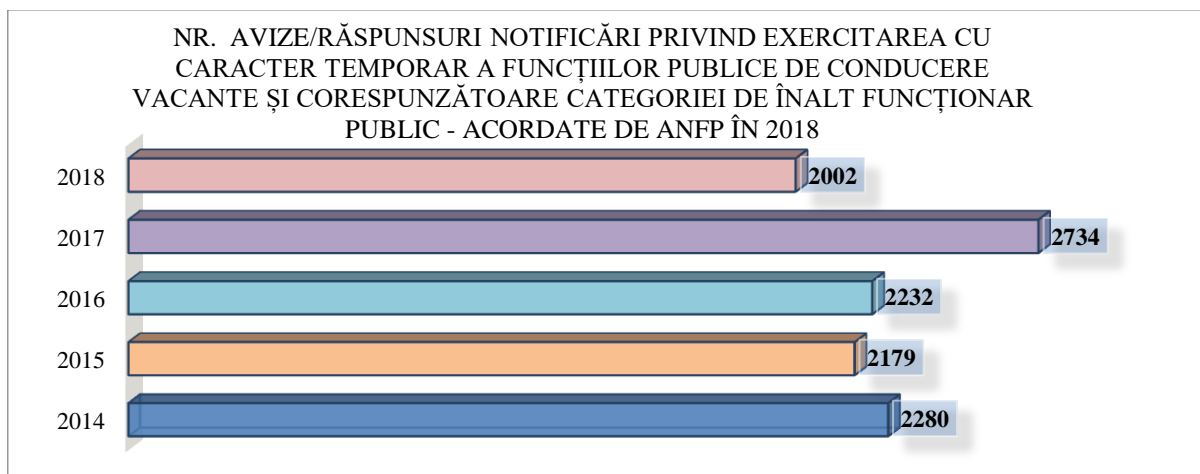
Figura 6. Exerțitarea cu caracter temporar a funcțiilor publice de conducere și corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici – numărul funcțiilor publice și numărul avizelor, în perioada 2014 - 2018



Având în vedere modificările legislative determinate de intrarea în vigoare a *Legii nr. 156/2018*, respectiv *eliminarea obligativității autorităților și instituțiilor publice de a solicita avizul privind exercitarea cu caracter temporar a funcțiilor publice de conducere vacante*, precum și a celor corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, acestea având obligația de a notifica ANFP cu privire la măsurile dispuse de exercitare cu caracter temporar înainte cu 10 zile, în anul **2018** s-a înregistrat un număr redus al acestor avize, respectiv **1.396 avize**. De asemenea, ca urmare a acestor modificări intervenite în anul 2018, au fost formulate răspunsuri la un număr de **606** de notificări cu privire la exercitarea cu caracter temporar a funcțiilor publice de conducere vacante, precum și a celor corespunzătoare categoriei de înalți funcționari publici.

În figura de mai jos este prezentată situația avizelor acordate, respectiv a notificărilor soluționate în perioada 2014-2018, pe categorie de funcție publică de conducere/înalți funcționari publici, precum și numărul funcțiilor publice.

Figura 7. Situația avizelor acordate, respectiv a notificărilor soluționate în perioada 2014-2018, pe categorie de funcție publică de conducere/înalți funcționari publici, precum și numărul funcțiilor publice



Concursuri și testări profesionale

În anul 2018, Agenția a organizat **180** de testări profesionale pentru funcționarii publici din corpul de rezervă, o creștere substanțială față de anul 2017, cand au fost organizate 2 testări profesionale. Testările au fost organizate pentru un număr de **337** funcții publice vacante și temporar vacante. Totodată, Agenția a emis un număr de **28** de ordine de redistribuire din corpul de rezervă. La sfârșitul anului 2018, în secțiunea “corp de rezervă” a sistemului informatic integrat erau înregistrați un număr de **130** funcționari publici.

Pe parcursul anului 2018, Agenția Națională a Funcționarilor Publici a avizat, respectiv a aprobat un număr de **7.874** concursuri de recrutare/promovare în funcții publice. Concursurile de recrutare pentru ocuparea funcțiilor publice de execuție/conducere, respectiv concursurile de promovare în funcții publice de conducere au fost organizate pentru un număr de **8.734** de funcții publice, concursurile de promovare în gradul profesional imediat superior celui deținut, desfășurate în afara Agenției au fost în număr de **2.137**, iar în cadrul Agenției au fost organizate un număr de **20** de concursuri de promovare în gradul profesional imediat superior celui deținut.

Toate concursurile organizate de Agenție pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere au fost gestionate prin intermediul sistemului informatic integrat, cu extragerea automată și aleatorie a subiectelor privind funcția publică, asigurându-se astfel condițiile necesare pentru obiectivitatea și integritatea procedurilor de concurs.

La sfârșitul anului 2018, pentru punerea în aplicare a dispozițiilor *art. 52 alin. 8^l* din *Hotărârea Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare*, baza de date cu subiectele privind funcția publică, afișate pe pagina de internet a Agenției, a fost actualizată.

Tabel 11. Situația concursurilor de recrutare și promovare în 2018

| Categoriile de concursuri | Număr concursuri organizate | Număr funcții publice supuse procedurii |
|---|-----------------------------|---|
| concursuri de <i>RECRUTARE</i> în funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici organizate în 2018 | 0 | 0 |
| concursuri de <i>RECRUTARE</i> în funcții publice de conducere – CONCURSURI CU COMPETENȚĂ DE ORGANIZARE ANFP | 653 | 731 |
| concursuri de <i>PROMOVARE</i> în funcții publice de conducere – CONCURSURI CU COMPETENȚĂ DE ORGANIZARE ANFP | 239 | 273 |
| concursuri de <i>RECRUTARE</i> în funcții publice de conducere – CONCURSURI CU COMPETENȚĂ DE ORGANIZARE AUTORITĂȚI/ INSTITUȚII PUBLICE | 314 | 340 |
| concursuri de <i>PROMOVARE</i> în funcții publice de conducere – CONCURSURI CU COMPETENȚĂ DE ORGANIZARE AUTORITĂȚI/ INSTITUȚII PUBLICE | 167 | 194 |
| concursuri de <i>RECRUTARE</i> în funcții publice de execuție – CONCURSURI CU COMPETENȚĂ DE ORGANIZARE ANFP | 182 | 209 |
| concursuri de <i>RECRUTARE</i> în funcții publice de execuție – CONCURSURI CU COMPETENȚĂ DE ORGANIZARE AUTORITĂȚI/ INSTITUȚII PUBLICE | 4.162 | 6.987 |
| SUBTOTAL | 5.717 | 8.734 |
| concursuri de <i>PROMOVARE ÎN GRAD</i> - funcționari publici de execuție - CONCURSURI CU COMPETENȚĂ DE ORGANIZARE ANFP | 20 | |
| concursuri de <i>PROMOVARE ÎN GRAD</i> – funcționari | 2.137 | |

| | | |
|--|--------------|--|
| publici de execuție - CONCURSURI CU COMPETENȚĂ DE ORGANIZARE AUTORITĂȚI/ INSTITUȚII PUBLICE | | |
| TOTAL CONCURSURI DE PROMOVARE ÎN GRAD PROFESIONAL ÎN 2018 | 2.157 | |
| TOTAL CONCURSURI ORGANIZATE DE ANFP | 1.094 | |
| TOTAL CONCURSURI ORGANIZATE DE AUTORITĂȚI ȘI INSTITUȚII PUBLICE | 6.780 | |
| TOTAL CONCURSURI ÎN 2018 | 7.874 | |

În ceea ce privește organizarea concursurilor, în ultimii ani au fost adoptate mai multe acte normative prin care s-a dispus **suspendarea ocupării prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante la nivelul autorităților și instituțiilor publice de la nivel central și teritorial**, după cum urmează: *Ordonanța Guvernului nr. 3/2017 privind unele măsuri pentru administrația publică central și Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare*. Urmare a acestui fapt, în anul 2018 a fost înregistrată o scădere a numărului de concursuri organizate la nivelul administrației publice centrale.

Tabel 12. Concursuri de recrutare/promovare în funcții publice de conducere în perioada 2014 – 2018, cu competență de organizare ANFP

| | Numar concursuri de RECRUTARE în funcții publice de conducere | Numar funcții publice de conducere supuse procedurii de RECRUTARE | Numar concursuri de PROMOVARE în funcții publice de conducere | Numar funcții publice de conducere supuse procedurii de PROMOVARE |
|-----------|---|---|---|---|
| An | CONCURSURI CU COMPETENȚĂ DE ORGANIZARE - ANFP | | CONCURSURI CU COMPETENȚĂ DE ORGANIZARE - ANFP | |
| 2014 | 790 | 1.086 | 372 | 630 |
| 2015 | 750 | 1.186 | 342 | 573 |
| 2016 | 764 | 1.031 | 325 | 414 |
| 2017 | 950 | 1.529 | 348 | 481 |
| 2018 | 653 | 731 | 239 | 273 |

Tabel 13. Concursuri de recrutare/promovare în funcții publice de conducere în perioada 2014 – 2018, cu competență de organizare de către autorități și instituții publice

| | Numar concursuri de RECRUTARE în funcții publice de conducere | Numar funcții publice de conducere supuse procedurii de RECRUTARE | Numar concursuri de PROMOVARE în funcții publice de conducere | Numar funcții publice de conducere supuse procedurii de PROMOVARE |
|-----------|---|---|---|---|
| An | CONCURSURI CU COMPETENȚĂ DE ORGANIZARE - AUTORITĂȚI / INSTITUȚII PUBLICE | | CONCURSURI CU COMPETENȚĂ DE ORGANIZARE - AUTORITĂȚI / INSTITUȚII PUBLICE | |
| 2014 | 315 | 394 | 101 | 132 |
| 2015 | 286 | 347 | 135 | 179 |
| 2016 | 316 | 380 | 155 | 192 |
| 2017 | 380 | 464 | 170 | 240 |
| 2018 | 314 | 340 | 167 | 194 |

Tabel 14. Concursuri de recrutare în funcții publice de execuție în perioada 2014 - 2018

| An | Numar concursuri de RECRUTARE în funcții publice de execuție | Numar funcții publice de execuție supuse procedurii de RECRUTARE | Numar concursuri de RECRUTARE în funcții publice de execuție | Numar funcții publice de execuție supuse procedurii de RECRUTARE |
|----|--|--|--|--|
| | CONCURSURI CU COMPETENȚĂ DE ORGANIZARE - ANFP | | CONCURSURI CU COMPETENȚĂ DE ORGANIZARE - AUTORITĂȚI / | |

| | INSTITUȚII PUBLICE | | | |
|-------------|--------------------|------------|-------|---------------|
| 2014 | 166 | 215 | 5921 | 13.121 |
| 2015 | 136 | 160 | 6096 | 12.330 |
| 2016 | 143 | 199 | 7437 | 17.081 |
| 2017 | 224 | 259 | 7049 | 14.671 |
| 2018 | 182 | 209 | 4.162 | 6.987 |

Tabel 15. Concursuri de promovare în gradul profesional imediat superior celui deținut de funcționarii publici de execuție în perioada 2014 – 2018

| An | Concursuri cu competență de organizare - ANFP | Concursuri cu competență de organizare - autorități / instituții publice |
|-------------|---|--|
| 2014 | 23 | 2.484 |
| 2015 | 17 | 2.163 |
| 2016 | 14 | 2.079 |
| 2017 | 15 | 2.241 |
| 2018 | 20 | 2.137 |

Monitorizarea salarizării funcționarilor publici: ANFP a asigurat realizarea monitorizării salarizării funcționarilor publici în urma solicitărilor primite de la autoritățile/instituțiile publice sau de la persoanele fizice, potrivit tabelului de mai jos. Având în vedere modificările legislative intervenite, Agenția Națională a Funcționarilor Publici a elaborat modulul de salarizare, ca parte integrantă a Sistemului informatic integrat de management al funcțiilor și funcționarilor publici, conform atribuțiilor legale ale acesteia. Astfel, dintr-un total de **88** de persoane care au formulat solicitări către ANFP, **70** au fost persoane juridice și **18** persoane fizice.

Monitorizarea activității comisiilor de disciplină și a comisiilor paritare, pe baza datelor raportate: În temeiul dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 1344/2007 privind normele de organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, ale Hotărârii Guvernului nr. 833/2007 privind normele de organizare și funcționare a comisiilor paritare și încheierea acordurilor colective și ale Ordinului președintelui ANFP nr. 1496/2009 pentru aprobarea formatului standard, a termenelor și modalității de transmitere a datelor privind comisiile paritare și acordurile colective, instituțiile publice au comunicat datele redade în tabelul de mai jos.

Tabel 16. Date raportate privind organizarea și funcționarea comisiilor de disciplină, a comisiilor paritare și încheierea acordurilor colective în anul 2018

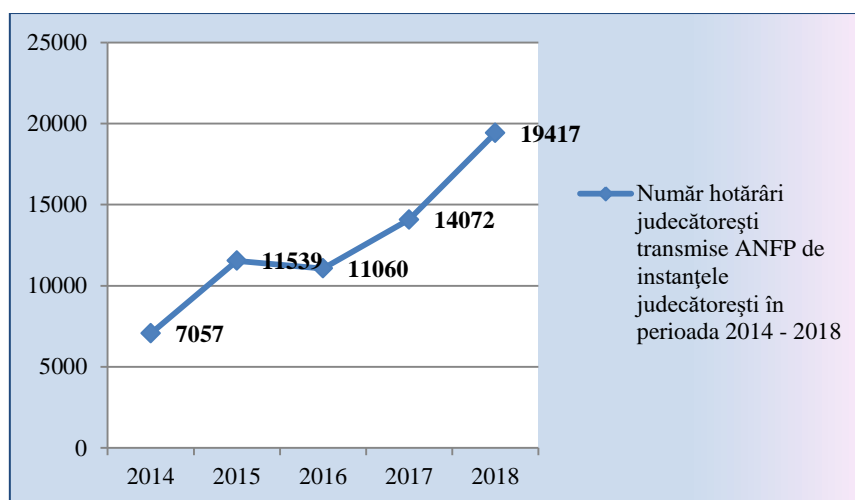
| | Instituții publice locale | Instituții publice teritoriale | Instituții publice centrale | Total |
|------------------------------|---------------------------|--------------------------------|-----------------------------|------------|
| Comisii de disciplină | 14 | 4 | 3 | 21 |
| Comisii paritare | 39 | 40 | 11 | 90 |
| Total | 53 | 44 | 14 | 111 |

Evidența managerilor publici: În anul 2018 ANFP a monitorizat aplicarea prevederilor legale în ceea ce privește cariera managerilor publici, gestionând evidența absolvenților programelor de formare în funcții publice specifice de manager public, potrivit actelor normative în vigoare. La sfârșitul anului 2018 erau în baza de date **379** de manageri publici. De asemenea, **în anul 2018 a fost realizată evaluarea externă pentru 277 de manageri publici**, conform dispozițiilor art. 57 alin. (1) și alin.(2) din Normele metodologice de aplicare ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 92/2008 privind Statutul funcționarului public denumit manager public, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 78/2011.

Evidența cazierelor administrative, monitorizarea situației sancțiunilor disciplinare și monitorizarea hotărârilor judecătorești definitive: Atribuțiile Agenției impun

monitorizarea situației sancțiunilor disciplinare a funcționarilor publici, pe baza documentelor transmise de către autoritățile și instituțiile publice prin intermediul portalului de management. Pe baza acestor date, în anul 2018, s-a emis **un număr de 2.965 caziere administrative**. Potrivit dispozițiilor art. 29 alin.(1) lit. b) din *Legea nr. 253/2013 privind executarea pedepselor, a măsurilor educative și a altor măsuri neprivative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal*, în cazul interzicerii dreptului de a ocupa o funcție care implică exercițiul autorității de stat, judecătorul delegat cu executarea trimite ANFP o copie de pe dispozitivul sentinței judecătorești. Agenția gestionează evidența informatizată a actelor menționate, prin intermediul unei secțiuni create în cadrul sistemului integrat de management al funcțiilor publice și al funcționarilor publici. Astfel, în anul 2018 au fost primite în vederea înregistrării în sistemul electronic de evidență a funcțiilor publice și a funcționarilor publici **19.417** de hotărâri judecătorești definitive. Valoarea înregistrată în anul 2018 reflectă o creștere semnificativă a numărului hotărârilor judecătorești transmise ANFP de către instanțele judecătorești, comparativ cu valoarea înregistrată în perioada 2014 – 2017.

Figura 8. Evoluția numărului hotărârilor judecătorești transmise ANFP de instanțele judecătorești în perioada 2014 - 2018



3. Reglementare, monitorizare și contencios administrativ în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici în anul 2018

3.1. Reglementare și dezvoltare în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici

În vederea îndeplinirii atribuțiilor pentru reglementare în domeniul funcției publice prevăzute în Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare și în Hotărârea Guvernului nr. 1000/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ANFP a desfășurat activități precum inițierea proiectelor de acte normative, implementarea strategiilor în domeniul funcției publice, elaborarea de observații și propuneri cu privire la proiecte de acte normative inițiate de alte instituții, avizarea proiectelor de acte normative în domeniu, elaborarea unor rapoarte, etc.

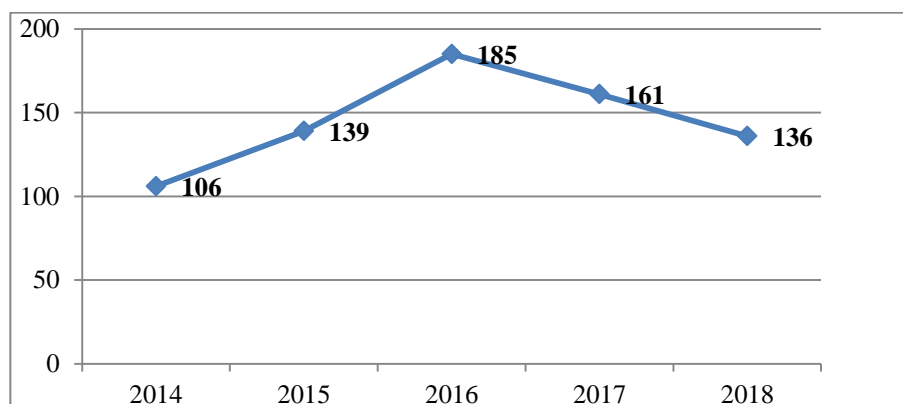
Tabel 17. Proiecte de acte normative inițiate de ANFP pe parcursul anului 2018

| Nr. crt. | Denumire act normativ | Stadiu 2018 |
|----------|---|---|
| 1. | Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru evaluarea funcționarilor publici pentru anul 2018 | La sfârșitul anului 2018, proiectul de lege era în procedură de promulgare. Ulterior, a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 36 din 14 ianuarie 2019, Legea nr. 24/2019. |
| 2. | Ordin al președintelui ANFP nr. 1443/2018 pentru aprobarea formatului standard, a termenelor și modalității de transmitere a datelor privind comisiile paritare și acordurile colective | Publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 516 din 22 iunie 2018 |
| 3. | Ordin al președintelui ANFP nr. 1040/2018 pentru modificarea art.5 din Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr. 3753/2015 privind monitorizarea respectării normelor de conduită de către funcționarii publici și a implementării procedurilor disciplinare | Publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 376 din 2 mai 2018 |

Monitorizarea procesului legislativ al proiectului Legii privind Codul Administrativ al României: Proiectul Legii de modificare și completare a Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, elaborat la nivelul ANFP, a fost integrat parțial în proiectul Legii privind Codul Administrativ al României. Proiectul, în forma inițiată de către deputați și senatori, a fost declarat neconstituțional în integralitatea sa, potrivit Deciziei Curții Constituționale a României nr. 681/2018 referitoare la admiterea obiecției de neconstituționalitate a Legii privind Codul administrativ al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 190/11.03.2019. În prezent, prin Ordonanța de Urgență a României nr. 57/2019 a fost aprobat Codul administrativ, într-o formă similară celei care a fost adoptată de Parlamentul României. Pe parcursul anului 2018 ANFP a monitorizat procesul legislativ parcurs de proiectul legii privind Codul Administrativ și a formulat, după caz, puncte de vedere, propuneri și observații cu privire la acesta.

Avizare și observații pentru proiecte de acte normative cuprinzând prevederi în domeniul funcției publice: În cursul anului 2018 au fost transmise pentru avizare și/sau formulare de observații și propuneri un număr de **136 de proiecte de acte normative**, din care **76 de proiecte pentru avizare și 60 de proiecte pentru observații și propuneri**. Din numărul total de **76 de proiecte transmise spre avizare ANFP**, un număr de **67 de proiecte au fost avizate favorabil iar 9 proiecte au fost restituite ca fiind avizate negativ**. Din cele 67 de proiecte de acte normative avizate favorabil, un număr de **48 de proiecte au fost avizate cu observații iar 19 proiecte au fost avizate fără observații**. Din numărul total de 67 de proiecte de acte normative avizare favorabil, un număr de **51 de proiecte au fost adoptate și publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I iar 16 proiecte nu au fost adoptate și publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I**. În funcție de categoria proiectelor de acte normative transmise ANFP spre avizare și/sau formulare de observații și propuneri în anul 2018, situația a fost următoarea: proiecte de lege: **17**, proiecte de OUG: **20**, proiect de OG: **2**, proiecte de HG: **96**, proiect de ordin: **1**.

Figura 9. Numărul proiectelor de acte normative în domeniul funcției publice primite de ANFP pentru observații și avizare în perioada 2014 – 2018



Propuneri legislative: În cursul anului 2018 au fost primite spre analiză **9 propuneri legislative** inițiate de către senatori și/sau deputați. Din cele **9 propuneri legislative** transmise spre analiză **două au vizat modificarea și/sau completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare**.

Întrebări și interpelări: În cursul anului 2018 au fost formulate de către deputați și senatori un număr de **2 interpelări și 7 întrebări**.

În anul 2018, prin intermediul structurii de specialitate, ANFP a **contribuit la elaborarea și/sau monitorizarea acțiunilor de reformă în domeniul funcției publice în cadrul unor strategii în domeniul funcției publice, precum și pentru alte documente strategice**, acestea fiind următoarele: *Programul de guvernare 2018-2020, Programul național de reformă (PNR) 2018 și Recomandările specifice de țară 2018, Strategia pentru consolidarea administrației publice (SCAP) 2014-2020, Strategia privind dezvoltarea funcției publice (SDFP) 2016-2020, Strategia privind formarea profesională pentru administrația publică (SFPAP) 2016-2020, Strategia națională anticorupție (SNA) 2016-2020, Planul Strategic Instituțional (PSI) al MDRAP*.

Implementarea activităților prevăzute pentru ANFP în strategiile din domeniul funcției publice, menționate mai sus, a inclus:

- **participarea la realizarea activităților prevăzute pentru ANFP în implementarea a două proiecte finanțate din fonduri europene, care contribuie la îndeplinirea unor activități din SCAP, SDFP, SFPAP și SNA, precum și din PNR și PSI al MDRAP, respectiv proiectul „Dezvoltarea unui sistem de management unitar al resurselor umane din administrația publică” (cod SIPOCA 136) și proiectul „ETICA - Eficiență, Transparență și Interes pentru Conduita din Administrație” (cod SIPOCA 63).**

- asigurarea contribuției la pregătirea activităților aferente perioadei Președinției României la Consiliul Uniunii Europene în semestrul I al anului 2019 prin asigurarea participării la pregătirea activităților specifice în cadrul **Grupului de lucru privind European Public Administration Network (EUPAN)** și în cadrul **Grupului privind Statutul funcționarilor europeni (Grupul STATUT)**, împreună cu personalul structurii de relații internaționale (elaborarea propunerilor de activități și prezentări la reuniunile EUPAN în cadrul Președinției Austriece la Consiliul Uniunii Europene).

În perioada de referință, **au fost elaborate obiectivele anuale ale ANFP**, planul de acțiuni precum și **documentele de monitorizare și evaluare a stadiului îndeplinirii obiectivelor**.

Documentele elaborate și aprobate în anul 2018 pot fi sintetizate astfel: *Obiectivele și planul de acțiuni al ANFP pentru anul 2018; Monitorizarea stadiului îndeplinirii obiectivelor și a planului de acțiuni ale ANFP la 31 decembrie 2017; Monitorizarea stadiului îndeplinirii obiectivelor și a planului de acțiuni ale ANFP pe primul semestru al anului 2018.*

La nivelul ANFP au fost elaborate următoarele rapoarte care conțin date statistice în domeniul funcției publice:

- *Raportul de activitate al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pe anul 2017;*
- *Raportul privind managementul funcțiilor publice și al funcționarilor publici pe anul 2017;*
- *Raportul privind formarea/perfecționarea profesională a funcționarilor publici – anul 2018;*
- *Raportul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind transparența decizională pe anul 2018;*
- *Raportul privind monitorizarea respectării normelor de conduită de către funcționarii publici și a implementării procedurilor disciplinare (semestrial, pentru semestrul al II-lea 2017 și semestrul I 2018).*

Rapoartele sunt publicate la adresa <http://www.anfp.gov.ro/continut/Rapoarte>.

3.2. Monitorizarea și evaluarea implementării legislației în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici

Monitorizarea și controlul modului de aplicare a legislației în domeniul funcției publice a constat în formularea de puncte de vedere la adresele transmise de autorități/instituții publice, persoane fizice și juridice, formularea de propuneri privind acțiuni de control, exercitarea tutelei administrative sau note privind verificarea suplimentară a situațiilor juridice identificate pe baza adreselor, coordonare metodologică cu privire la aplicarea prevederilor legale din domeniu, acordarea coordonării metodologice compartimentelor de resurse umane din cadrul autorităților și instituțiilor publice. În anul 2018 au fost soluționate la nivelul structurii juridice cu atribuții de monitorizare a funcției publice un număr de **3.672 adrese**.

Rezultatul activității de monitorizare îl constituie asigurarea interpretării corecte a normelor legale incidente, asigurarea coordonării metodologice necesare autorităților și instituțiilor publice în vederea unei respectării întocmai a prevederilor legale din domeniul funcției publice și al funcționarilor publici, formularea punctelor de vedere solicitate, verificarea aspectelor semnalate și întreprinderea măsurilor legale care se impun.

Principalele domenii în care ANFP a fost solicitată pentru acordarea de îndrumări de specialitate și coordonare metodologică în domeniul funcției publice au vizat: drepturile și obligațiile funcționarului public, perfecționarea profesională, recrutarea și promovarea în funcția publică, evaluarea performanțelor profesionale individuale, comisii paritare și de disciplină, răspunderea funcționarului public, mobilitatea, suspendarea și încetarea raportului de serviciu, reorganizarea și obligațiile instituției publice. În anul 2018 ANFP a soluționat **3.672** petiții în domeniul funcției publice, privind aspectele detaliate în tabelul de mai jos.

Tabel 18. Numărul petițiilor pe categorii tematice, în anul 2018

| Tematica petițiilor | Detalii |
|--|---------|
| drepturile funcționarilor publici | 401 |
| obligațiile funcționarilor publici | 30 |
| perfecționarea profesională funcționarilor publici | 18 |
| recrutarea în funcția publică | 921 |
| promovarea în funcția publică | 381 |
| evaluarea funcționarilor publici | 60 |
| comisiile paritare | 8 |
| răspunderea funcționarilor publici | 33 |
| comisiile de disciplină | 140 |
| mobilitatea funcționarilor publici | 273 |
| suspendarea raportului de serviciu al funcționarilor publici | 130 |
| încetarea raportului de serviciu al funcționarilor publici | 269 |
| obligațiile autorităților și instituțiilor publice | 208 |
| reorganizarea activității autorităților și instituțiilor publice | 151 |
| altele | 649 |

Petițiile se referă la: funcționari publici de execuție (3.277), funcționari publici de conducere (231; 83 se referă la secretari ai unităților administrativ-teritoriale) și înalți funcționari publici (6). Repartiția teritorială (pe județe) a petițiilor și modul de soluționare a acestora sunt redată în figurile de mai jos.

Tabel 19. Repartiția teritorială pe județe a petițiilor în anul 2018

| Județ | Nr. petiții | Județ | Nr. petiții | Județ | Nr. petiții |
|-------------------|-------------|-----------|-------------|-------------|-------------|
| Alba | 52 | Constanța | 67 | Mureș | 63 |
| Arad | 39 | Covasna | 16 | Neamț | 34 |
| Argeș | 69 | Dâmbovița | 45 | Olt | 38 |
| Bacău | 96 | Dolj | 77 | Prahova | 116 |
| Bihor | 70 | Galați | 43 | Sălaj | 18 |
| Bistrița – Năsăud | 20 | Giurgiu | 30 | Satu – Mare | 22 |
| Botoșani | 38 | Gorj | 81 | Sibiu | 48 |
| Brăila | 21 | Harghita | 43 | Suceava | 47 |
| Brașov | 62 | Hunedoara | 42 | Teleorman | 37 |
| București | 1.250 | Ialomița | 25 | Timiș | 116 |
| Buzău | 48 | Iași | 94 | Tulcea | 59 |
| Călărași | 40 | Ilfov | 59 | Vâlcea | 56 |
| Caraș - Severin | 30 | Maramureș | 30 | Vaslui | 55 |
| Cluj | 94 | Mehedinți | 36 | Vrancea | 40 |
| Nespecificat | 306 | | | | |

Figura 10. Numărul petițiilor și modul de soluționare, în anul 2018

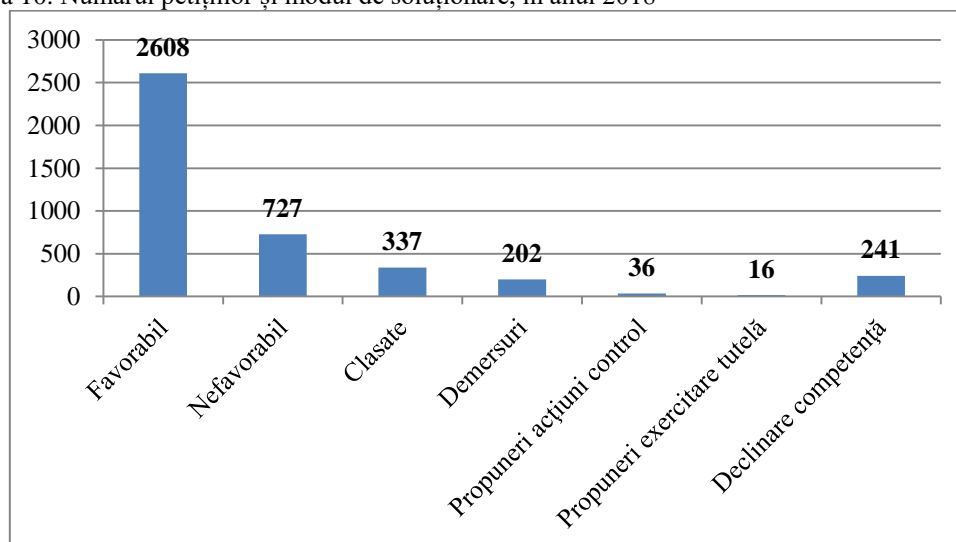
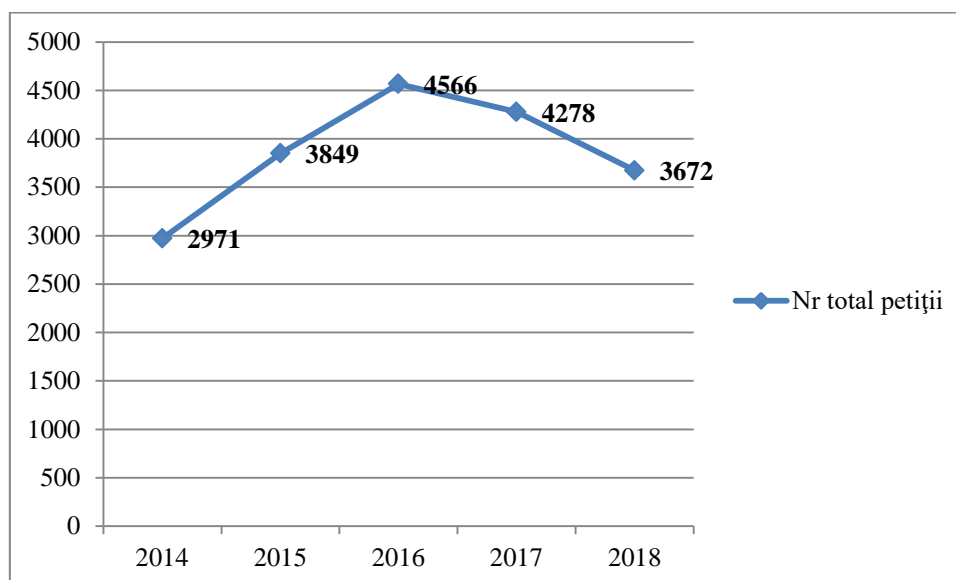


Figura 11. Numărul petițiilor în domeniul funcției publice în perioada 2014 – 2018



3.3. Monitorizarea specială a respectării normelor de conduită

Potrivit Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2016-2020, ANFP este responsabilă, alături de alte instituții publice, pentru realizarea unor acțiuni în cadrul următoarelor obiective:

- *Obiectiv general 2* - Creșterea integrității instituționale prin includerea măsurilor de prevenire a corupției ca elemente obligatorii ale planurilor manageriale și evaluarea lor periodică ca parte integrantă a performanței administrative - *Obiectiv specific 2.2* - Creșterea eficienței măsurilor preventive anticorupție prin remedierea lacunelor și a inconsistențelor legislative cu privire la consilierul de etică, protecția avertizorului în interes public și interdicțiile post-angajare (pantouflage-ul).

- *Obiectiv general 3* - Consolidarea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în sectoare și domenii de activitate prioritare - *Obiectiv specific 3.6* - Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în domeniul achizițiilor publice.

- *Obiectiv general 4* - Creșterea gradului de cunoaștere și înțelegere a standardelor de integritate de către angajați și beneficiarii serviciilor publice - *Obiectiv specific 4.1* - Creșterea gradului de educație anticorupție a personalului din cadrul autorităților și instituțiilor publice de la nivel central și local.

Principalele concluzii rezultate din activitatea de monitorizare a respectării normelor de conduită de către funcționarii publici și implementarea procedurilor disciplinare sunt redată în *Rapoartele privind monitorizarea respectării normelor de conduită de către funcționarii publici și a implementării procedurilor disciplinare* pentru semestrul I și semestrul II 2018, disponibile pe site-ul instituției (<http://www.anfp.gov.ro/continut/Rapoarte>). Tabelul de mai jos prezintă pe scurt câteva aspecte din aceste rapoarte.

Tabel 20. Aspecte privind monitorizarea respectării normelor de conduită în anul 2018

| Indicatorul evaluat | Concluzii despre monitorizarea respectării normelor de conduită |
|--|--|
| Relevanța raportării | În cadrul autorităților și instituțiilor publice care au transmis rapoarte în semestrul I 2018 erau încadrați 80.042 funcționari publici. În cadrul autorităților și instituțiilor publice care au transmis rapoarte în semestrul II 2018 erau încadrați 87.845 funcționari publici. Prin raportare la numărul total de funcționari publici încadrați la nivel național la data de 31.12.2017, eșantionul pe care a fost realizată evaluarea este considerat ca fiind reprezentativ. |
| Activitatea de consiliere etică | Principalele probleme care au constituit obiectul consilierii etice s-au axat pe următoarele subiecte: TRIM. I <ul style="list-style-type: none"> • Transparență în exercitarea funcției publice; • Loialitatea față de autoritățile și instituțiile publice; • Cadrul relațiilor în exercitarea funcției publice, exercitarea atribuțiilor conform funcției publice deținute; • Utilizarea resurselor publice; • Regimul juridic al incompatibilităților și conflictelor de interese; • Loialitatea față de Constituție și lege; • Relația cu beneficiarii serviciului public; • Conduita în cadrul relațiilor de serviciu; • Interdicția acceptării cadourilor, serviciilor și avantajelor; • Asigurarea unui serviciu public de calitate, principiul subordonării ierarhice, obligația conformării la dispozițiile primite de la superiorul ierarhic, refuzul îndeplinirii dispozițiilor primite de la superiorul ierarhic dacă sunt considerate ilegale. TRIM. II <ul style="list-style-type: none"> • Interdicția privind acceptarea cadourilor, serviciilor și avantajelor; • Libertatea opiniilor; • Loialitatea față de Constituție și lege; • Folosirea imaginii proprii; • Loialitatea față de autoritățile și instituțiile publice; • Utilizarea resurselor publice; • Conduita în cadrul relațiilor internaționale; • Asigurarea unui serviciu public de calitate; • Cadrul relațiilor în exercitarea funcției publice; • Regimul juridic al incompatibilităților și conflictelor de interese; • Respectarea principiului imparțialității. |
| Cele mai importante cauze ale nerespectării codului de conduită | Din datele colectate de la autoritățile și instituțiile publice, principalele cauze nominalizate ale nerespectării normelor de conduită au fost următoarele: TRIM. I <ul style="list-style-type: none"> • Comportamentul în timpul serviciului care a adus atingere onoarei și demnității persoanelor din cadrul autorității sau instituției publice în care își desfășoară activitatea funcționarul public, precum și persoanelor cu care acesta a intrat în legătură în exercitarea funcției publice, prin întrebuițarea unor expresii jignitoare; • Ignorarea posibilelor consecințe ale nerespectării prevederilor legale cu privire la funcția publică; • Comportament neadecvat în relațiile cu colegii și cu beneficiarii serviciilor publice; • Management defectuos datorat instabilității ocupării postului de ordonator |

| | |
|--|--|
| | <p>principal de credite;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Colaborare deficitară cu conducerea instituției; • Nerespectarea în mod repetat a programului de lucru; • Neîndeplinirea cu seriozitate a atribuțiilor de serviciu; • Condiții de lucru neadecvate, generate de lipsa spațiului; • Refuzul de a îndeplini sarcini de serviciu; • Necunoașterea consecințelor nerespectării prevederilor legale și a procedurilor aprobate la nivelul instituției în vederea îndeplinirii atribuțiilor de serviciu. <p>TRIM. II</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nerespectarea relațiilor de subordonare ierarhică; • O situație nouă în activitatea curentă care nu a fost suficient explicată; • Dezvăluirea unor informații la care au acces funcționarii publici; • Nerespectarea procedurilor de transmitere a corespondenței; • Volumul foarte mare de muncă și lipsa perfecționării profesionale a funcționarilor publici; • Refuzul îndeplinirii sarcinilor de serviciu prin interpretarea greșită a textelor de lege; • Comportament neprofesionist, necorelarea libertății dialogului cu promovarea intereselor instituției publice în care își desfășoară activitatea funcționarul public; • Neglijență repetată în rezolvarea atribuțiilor de serviciu; • Comportament lipsit de amabilitate și respect, întrebuițarea unor expresii jignitoare; • Încălcarea prevederilor legale referitoare la îndatoririle funcționarilor publici; • Neglijență repetată în rezolvarea sarcinilor de serviciu, ceea ce a condus la imposibilitatea asigurării unui serviciu public de calitate. |
| <p>Modalitățile de prevenire și măsurile privind reducerea sau eliminarea cazurilor de nerespectare a normelor de conduită la nivelul autorităților sau instituțiilor publice;</p> <p>Măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor de conduită</p> | <p>Modalități de prevenire a încălcării normelor de conduită:</p> <p>TRIM. I</p> <ul style="list-style-type: none"> • Instruiri periodice privind aplicarea principiilor generale care guvernează conduita profesională a funcționarilor publici, respectiv identificarea funcțiilor considerate ca fiind expuse la fapte de corupție; • Instituirea de măsuri eficiente de control intern privind respectarea procedurilor interne, respectarea principiului de transparență în cheltuirea fondurilor publice; • Identificarea factorilor care ar favoriza încălcarea normelor de conduită; • Măsuri manageriale și administrative care să contribuie la îmbunătățirea climatului de lucru; • O mai bună cunoaștere a Codului de conduită a funcționarilor publici; • Implicarea conducerii instituției în elaborarea unui plan de măsuri pentru cunoașterea și respectarea Codului de conduită; • Stabilirea unor proceduri de lucru în activitatea de consiliere etică și încurajarea funcționarilor publici de a se adresa consilierului de etică. <p>TRIM. II</p> <ul style="list-style-type: none"> • Informarea periodică a funcționarilor publici cu privire la respectarea codului de conduită și a regulamentului de ordine interioară, precum și a legislației specifice și în ceea ce privește consecințele juridice în cazul încălcării acestora; • Dezbateri în cadrul ședințelor de pregătire privind respectarea și monitorizarea normelor de conduită și prezentarea actelor normative referitoare la statutul funcționarilor publici, drepturi, obligații, conflicte de interese și incompatibilități; • Introducerea de tematici specifice în programele de formare profesională; • Publicarea pe paginile web ale autorităților și instituțiilor publice a codului de conduită și regulamentelor interne; • Efectuarea de instruiri pentru funcționari publici prin care au fost prezentate riscurile încălcării normelor de conduită; • Monitorizarea permanentă a gradului de respectare a normelor de conduită în cadrul instituției; • Introducerea Legii nr. 7/2004, republicată privind Codul de conduită a funcționarilor publici în bibliografia tuturor concursurilor de recrutare/promovare în funcția publică; • Inițierea și implementarea proiectelor cu fonduri nerambursabile în domeniul eticii; • Acțiuni de conștientizare a funcționarilor publici asupra riscurilor încălcării normelor de conduită; |

- Analize prealabile ale mediului organizațional intern, precum și asupra modului în care mediul intern și extern autorității sau instituției publice poate influența conduita funcționarilor publici;
- Identificarea și implementarea măsurilor de eliminare sau reducere a riscurilor care pot apărea în activitate și care pot conduce la încălcarea normelor legale;
- Previzionarea și evaluarea riscurilor care pot interveni în activitatea funcționarilor publici din cadrul autorității sau instituției publice;
- Identificarea domeniilor de activitate sau a activităților cu risc ridicat de expunere la vulnerabilități care ar putea conduce la încălcarea normelor de conduită sau la fapte mai grave de încălcare a legii;
- Identificarea și implementarea măsurilor de limitare a intervenției factorilor care generează vulnerabilități și de apariție a situațiilor cu potențial impact negativ asupra conduitei funcționarilor publici;
- Asigurarea participării angajaților instituției la cursuri de perfecționare pentru dezvoltarea cunoștințelor și abilităților necesare îndeplinirii atribuțiilor de serviciu;
- Diseminarea de chestionare pe tema prevenirii corupției;
- Verificarea timpilor de lucru ai salariaților instituției în concordanță cu sistemul de pontare.

Măsurile administrative adoptate:

TRIM. I

- Implementarea sistemului de control intern managerial la nivelul instituției publice;
- Luarea la cunoștință sub semnătură, de către salariații instituției a prevederilor Codului etic al instituției publice;
- Aducerea la cunoștință a Regulamentului intern prin afișarea la sediul instituției publice și postarea acestuia pe site;
- Asigurarea participării angajaților instituției publice la cursuri de perfecționare pentru dezvoltarea cunoștințelor și abilităților necesare îndeplinirii atribuțiilor de serviciu;
- Organizarea periodică a ședințelor de consultare etică;
- Instruirea periodică a angajaților pe linia prevenirii și combaterii faptelor de corupție;
- Întocmirea procedurilor de lucru, întocmirea planului de măsuri și de acțiuni pentru anul următor, întocmirea registrului de riscuri pentru anul în curs, inventarierea funcțiilor sensibile;
- Prezentarea prevederilor Codului de conduită și a prevederilor actelor normative privind drepturile și obligațiile funcționarilor publici în cadrul ședințelor de pregătire a personalului;
- Activități de cunoaștere și aplicare a actelor normative în vigoare impuse de domeniul activităților pe care le desfășoară funcționarii publici.

TRIM. II

- În urma cercetărilor disciplinare, comisia de disciplină a propus conducătorului instituției publice aplicarea unor sancțiuni disciplinare. S-au emis decizii de sancționare disciplinară;
- Propuneri de stabilire a unor măsuri de sporire a exigenței la recrutarea funcționarilor publici, în special în ceea ce privește studiile de specialitate necesare ocupării posturilor;
- Întocmirea procedurilor de lucru, revizuirea și actualizarea lor;
- Întocmirea planului de măsuri și de acțiuni pentru anul următor;
- Întocmirea registrului de riscuri pentru anul în curs, inventarierea funcțiilor sensibile;
- Instruirea periodică a angajaților pe linia prevenirii săvârșirii faptelor de corupție și combaterea acestor fapte;
- Prelucrarea codului de conduită al funcționarilor publici împreună cu funcționarii publici din instituție;
- Organizarea ședințelor de consultare;
- Corectitudine în efectuarea sarcinilor de serviciu, înlăturarea oricăror fapte de corupție în exercitarea funcției publice;
- Organizarea unor discuții pe teme etice, asigurarea transparenței atât a actului administrativ cât și a deciziilor adoptate la nivelul instituției;
- Aducerea la cunoștința personalului a faptului ca în instituție a fost desemnat un funcționar public cu atribuții de consiliere etică;

| | |
|--|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> • Aderarea la SNA 2016-2020 și elaborarea Planului de integritate; • Implementarea prevederilor SNA la nivelul instituției publice; • Implementarea SCIM; • Monitorizarea riscurilor generate de nerespectarea codului de conduită; • Elaborarea de proceduri operaționale. |
| <p>Sesizările adresate comisiilor de disciplină, implementarea procedurilor disciplinare</p> | <p>Sesizările adresate comisiilor de disciplină au vizat în principal următoarele:</p> <p>TRIM. I</p> <ul style="list-style-type: none"> • Neîndeplinirea atribuțiilor din fișa postului; • Neîndeplinirea dispozițiilor primite de la superiorul ierarhic; • Încălcarea prevederilor legale referitoare la îndatoririle funcționarilor publici; • Absențe nemotivate de la serviciu; • Nerespectarea repetată a programului de lucru; • Neglijență repetată în rezolvarea lucrărilor; • Încălcarea prevederilor referitoare la îndatoriri, incompatibilități, conflicte de interese și interdicții stabilite prin lege pentru funcționarii publici; • Comportament conflictual, limbaj și atitudine nepotrivite în timpul programului de lucru; • Manifestări care aduc atingere prestigiului autorității sau instituției publice în care își desfășoară activitatea. <p>TRIM. II</p> <ul style="list-style-type: none"> • Neglijență repetată în rezolvarea lucrărilor; • Întârziere sistematică în efectuarea lucrărilor; • Absențe nemotivate și nerespectarea în mod repetat a programului de lucru; • Nerespectarea atribuțiilor din fișa postului și a celor stabilite prin acte administrative emise de conducătorul autorităților/instituției publice; • Refuzul de a îndeplini atribuțiile din fișa postului; • Necorelarea libertății dialogului cu promovarea intereselor instituției publice; • Întrebuițarea de expresii jignitoare în cadrul relațiilor de serviciu; • Nerespectarea confidențialității în legătură cu documentele de care iau cunoștință în exercitarea funcției publice; • Încălcarea regimului incompatibilităților și al conflictelor de interese; • Nerespectarea ROI și ROF; • Consumul de băuturi alcoolice în timpul programului de lucru; • Utilizarea site-urilor de socializare în timpul programului de lucru. <p>Din analiza sesizărilor adresate comisiilor de disciplină se poate observa faptul că în semestrul I 2018 cele mai multe sesizări au fost formulate de conducătorul compartimentului și în semestrul II 2018 de funcționari publici.</p> <p>În semestrul I 2018 au fost raportate către Agenție ca fiind finalizate procedurile disciplinare pentru 436 sesizări către comisia de disciplină împotriva unui număr de 435 funcționari publici, s-au formulat 202 propuneri de aplicare a sancțiunilor disciplinare, s-au aplicat 144 sancțiuni disciplinare, au fost clasate 216 sesizări, iar 17 sesizări au fost transmise organelor de cercetare penală.</p> <p>În semestrul II 2018 au fost raportate către ANFP ca fiind finalizate procedurile disciplinare pentru 431 sesizări către comisia de disciplină împotriva unui număr de 532 funcționari publici, s-au formulat 210 propuneri de aplicare a sancțiunilor disciplinare, s-au aplicat 142 sancțiuni disciplinare, au fost clasate 312 sancțiuni, iar în 10 cazuri sesizările au fost transmise organelor de cercetare penală.</p> |
| <p>Categoriile și numărul funcționarilor publici care au fost sancționați pentru încălcarea normelor de conduită profesională, soluții ale instanțelor de judecată în cazul contestării</p> | <p>Conform raportărilor transmise de autorități și instituții publice, în anul 2018 au fost aplicate 286 sancțiuni disciplinare (144 în semestrul I și 142 în semestrul II). S-a raportat contestarea în instanța de judecată a 31 de sancțiuni disciplinare aplicate, iar în urma hotărârilor pronunțate de instanțele de judecată în 2018 au fost menținute 4 sancțiuni disciplinare aplicate, în 2 cazuri instanța a dispus aplicarea unor sancțiuni mai ușoare decât cea inițială, în 16 situații instanța a anulat actul administrativ prin care a fost aplicată sancțiunea, iar în 4 cazuri instanța a dispus aplicarea unei sancțiuni mai ușoare. În anul</p> |

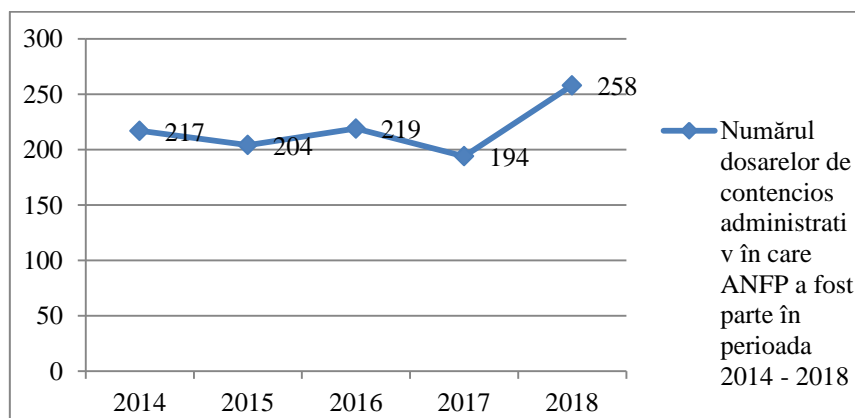
| actelor administrative de sancționare, numărul condamnărilor penale | 2018 au fost raportate 2 cazuri în care s-a dispus condamnarea penală a 2 funcționari publici prin hotărâre judecătorească definitivă. | | | | | | |
|---|--|---------------------|------------|-------------|----------|------------------|-------|
| | Sancțiuni aplicate | Funcționari publici | | | | Secretari U.A.T. | Total |
| | | de conducere | | de execuție | | | |
| | | Sem. I | Sem. II | Sem. I | Sem. II | | |
| | mustrări scrise | 6 | 10 | 56 | 59 | 2 | 133 |
| | diminuarea drepturilor salariale cu 5 - 20% pe o perioadă de până la 3 luni | 9 | 10 | 51 | 35 | 4 | 109 |
| | suspendarea dreptului de avansare în gradele de salarizare sau, după caz, de promovare în funcția publică pe o perioadă de la 1 la 3 ani | 0 | 1 | 6 | 1 | 0 | 8 |
| | retrogradarea în funcția publică pe o perioadă de până la un an | 5 | 2 | 5 | 6 | 0 | 18 |
| | destituirea din funcția publică | 0 | 2 | 6 | 10 | 0 | 18 |
| Subtotal | 20 | 25 | 124 | 111 | 6 | 286 | |
| Total | 45 | | 235 | | 6 | 286 | |

3.4. Contencios administrativ în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici

Totalul dosarelor în care ANFP a avut calitatea de parte în anul 2018 este de **258**. Dosarele care s-au soluționat sunt în număr de **147** iar dosarele aflate pe rol sunt în număr de **111** (în **30** de dosare ANFP are calitatea de reclamant sau intervenient iar în **81** de dosare are calitatea de pârât). Dosarele soluționate favorabil ANFP în anul 2018 sunt în număr de **98**, în **34** dintre acestea având calitatea de reclamant iar în **64** de pârât. Numărul total de dosare soluționate nefavorabil ANFP este de **49**, în **23** dintre acestea având calitatea de reclamant iar în **26** de pârât.

În anul 2018, Agenția Națională a Funcționarilor Publici și-a exercitat tutela administrativă în temeiul dispozițiilor art. 22 alin. (3) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 8 lit. e) din H.G. nr. 1000/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art. 3 alin. (2) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare în **14** cauze.

Figura 12. Numărul dosarelor de contencios administrativ în care ANFP a fost parte în perioada 2014 – 2018



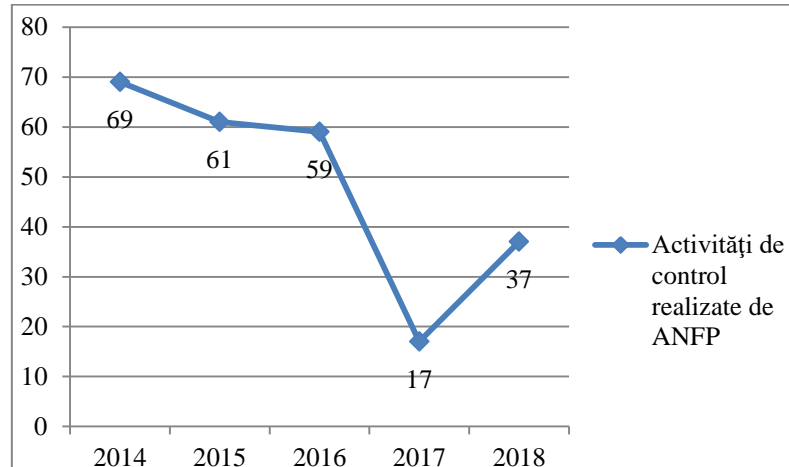
4. Control administrativ exercitat în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici în anul 2018

Controlul administrativ de specialitate exercitat de către ANFP este un control de legalitate al actelor administrative din domeniul funcției publice, nefiind un control axat pe raporturi de subordonare ci pe o tutelă administrativă prevăzută de Legea nr.188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare și de Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Anularea actelor administrative controlate nu poate fi hotărâtă decât de instanța de contencios administrativ. Prin activitatea de control specializat ANFP are rolul de a stabili măsuri și acțiuni corective, îndrumări de specialitate obligatorii pentru autoritățile și instituțiile publice controlate, inclusiv cu privire la restabilirea legalității actelor administrative emise, și de a formula puncte de vedere și recomandări.

Activitatea de control a Agenției în anul 2018 s-a concretizat prin efectuarea de către Corpul de control a **37** activități de control, fiind elaborate și aprobate **37** rapoarte de control. În **13** cazuri autoritățile sau instituțiile publice controlate au transmis adrese în care precizează că au implementat cerințele rapoartelor de control ori contestă aceste măsuri iar într-un caz instituția publică a comunicat refuzul punerii în aplicare a măsurilor dispuse.

Controalele tematice au fost efectuate ca urmare a unor reclamații și sesizări ale unor persoane fizice sau juridice sau din inițiativa președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Numărul acțiunilor de control efectuate de ANFP în perioada 2014 - 2018 este redat în figura de mai jos.

Figura 13. Numărul acțiunilor de control efectuate de ANFP în perioada 2014 – 2018



Mai jos sunt enumerate principalele încălcări ale dispozițiilor legale în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici constatate în anul 2018:

- Neactualizarea organigramelor și statelor de funcții și lipsa avizelor ANFP privind stabilirea funcțiilor publice;
- Nerespectarea H.G. nr.432/2004 privind dosarul profesional al funcționarilor publici în ceea ce privește întocmirea și gestionarea dosarului profesional al funcționarilor publici: - lipsa fișelor de post actualizate;
- Lipsa rapoartelor de evaluare a performanțelor profesionale individuale sau elaborarea lor incompletă, pentru ani anteriori anului 2018;

- Nerespectarea prevederilor art. 2 alin (3) din *Legea nr. 188/1999 republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul ocupării unor posturi cu atribuții de funcții publică de către personal contractual;
- Nerespectarea prevederilor legale privind organizarea și funcționarea comisiilor de disciplină, organizarea și funcționarea comisiilor paritare;
- Nerespectarea legislației privind elaborarea, aprobarea și transmiterea planului anual de ocupare a funcțiilor publice, pentru anul 2017;
- Nerespectarea legislației privind elaborarea, aprobarea și transmiterea planului de perfecționare a funcționarilor publici, pentru anul 2018;
- Nerespectarea prevederilor legale prevăzute de *Legea nr. 188/1999 republicată, cu modificările și completările ulterioare*, privind: numirea unor funcționari publici, în conformitate cu dispozițiile legale, promovarea funcționarilor publici în clasă/grad profesional, ocuparea unor funcții publice de conducere prin promovare temporară cu nerespectarea prevederilor legale, încetarea de drept a raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici;
- Nerespectarea prevederilor art. 21 alin. (1) din *Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici, republicată*;
- Nerespectarea regimului juridic al incompatibilităților și al conflictului de interese, prevăzut de lege, precum și al prevederilor legale cu privire la transmiterea către ANI a declarațiilor de avere și de interese;
- Nerespectarea prevederilor legale privind reorganizarea autorităților și instituțiilor publice;
- Nerespectarea prevederilor legale privind acordarea drepturilor salariale ale funcționarilor publici.

5. Proiecte cu finanțare externă în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici în anul 2018

Activitatea în domeniul gestionării programelor cu finanțare externă în anul 2018 s-a axat pe implementarea proiectelor în cadrul exercițiului bugetar 2014-2020, elaborarea și depunerea unor noi cereri de finanțare – ANFP având calitatea de beneficiar sau de partener, precum și asigurarea sustenabilității și activității ex-post pentru proiectele finalizate finanțate din fonduri externe nerambursabile aferente exercițiului bugetar 2007-2013 și al exercițiului bugetar 2014-2020.

Pe parcursul anului de referință, ANFP a avut în implementare **7 proiecte**, dintre care 3 în calitate de beneficiar și 4 în calitate de partener iar grupul țintă al acestor proiecte a fost constituit din **4.228 de persoane** – personal din administrația publică centrală și locală.

În tabelul de mai jos sunt prezentate sintetic proiectele cu finanțare externă implementate de ANFP în anul 2018.

Tabel 21. Proiecte finanțate din fonduri externe, implementate de ANFP pe parcursul anului 2018

| Nr. crt. | Descrierea proiectului (titlu, durata de implementare, grup țintă, buget, sursă de finanțare, parteneri) | Rezultate obținute în proiecte la nivelul ANFP în anul 2018 |
|----------|--|--|
| 1. | <p>„Instruire pentru structurile din cadrul sistemului de coordonare, gestionare și control al FESI în România, pe tematici prioritare pentru dezvoltarea capacității manageriale pentru sistemul de coordonare, gestionare și control al FESI”, cod proiect 3.1.028</p> <p>Durata: 01.04.2017-31.03.2020. Grup țintă: 1.000 de persoane din administrația centrală Buget: 4.636.532,59 lei Co-finanțat prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020 Partener: nu este cazul</p> | <ul style="list-style-type: none"> • 11 materiale de formare (agendă, teste inițiale, teste finale, prezentări PPT, suport de curs) în domeniul achizițiilor publice elaborate • 14 materiale de formare (agendă, teste inițiale, teste finale, prezentări PPT, suport de curs) în domeniul prevenirii și combaterii faptelor de corupție și promovării standardelor de etică și integritate elaborate • 2 sesiuni de formare în domeniul achizițiilor publice organizate; • 2 sesiuni de formare în domeniul prevenirii și combaterii faptelor de corupție și promovării standardelor de etică și integritate organizate; • 77 de participanți instruiți; • 38 de participanți certificați ANC în domeniul achizițiilor publice; • 3 ateliere de lucru organizate (46 de participanți); • Elaborarea Ghidului privind Managementul fraudelor și neregulilor în proiectele finanțate din FESI, aplicarea corecțiilor financiare. |
| 2. | <p>„Instruire orizontală pentru potențialii beneficiari și beneficiarii FESI, precum și instruire specifică pentru beneficiarii POAT”, cod proiect</p> | <ul style="list-style-type: none"> • 21 de sesiuni de formare implementate în cadrul celor două componente de formare, pentru 430 de persoane, dintre care: |

| | | |
|-----------|---|--|
| | <p>1.1.031</p> <p>Durata: 01.02.2017-31.01.2020. Grup țintă: 1.680 de persoane din administrația publică centrală și locală Buget: 6.284.796,48 lei Co-finanțat prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020 Partener: nu este cazul</p> | <ul style="list-style-type: none"> - 6 sesiuni de formare pe tema elaborării cererilor de finanțare pentru proiectele finanțate din POAT (C1M1) - 130 de persoane instruite; - 11 sesiuni de formare în domeniul achizițiilor publice – noul pachet legislativ/noul sistem de verificare - 220 de persoane instruite (dintre care 218 persoane certificate ANC); - 4 sesiuni de formare vizând prevenirea neregulilor și a fraudei - 80 de persoane instruite • Organizarea unui eveniment de promovare (lansare proiect) cu participarea a aproximativ 60 de persoane • Valoarea celor trei cereri de rambursare elaborate și depuse: 310.436,59 lei. |
| <p>3.</p> | <p>„Dezvoltarea unui sistem de management unitar al resurselor umane din administrația publică”, cod proiect SIPOCA 136</p> <p>Durata: 08.11.2017 – 31.12.2019 Grup țintă: 350 de persoane - personal din autoritățile și instituțiile publice cu atribuții în domeniul coordonării și implementării politicilor de resurse umane (SGG, ANFP, MMJS); compartimentele de resurse umane din cadrul instituțiilor și autorităților publice, Aleși locali, înalți funcționari publici și personal de execuție cu atribuții în domeniul resurselor umane din instituții ale administrației publice locale. Valoarea proiectului: 36.679.578,07 lei Buget ANFP: 4.529.102,32 lei fără TVA Co-finanțat prin POCA 2014-2020 Beneficiarul proiectului: SGG Parteneri în proiect: ANFP și MMJS</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Organizarea conferinței de lansare a proiectului în data de 19 iunie 2018 • Derularea a două misiuni ale experților Băncii Mondiale în cadrul proiectului, derulate în luna aprilie/mai 2018 și iulie 2018. • Interviuri/întâlniri cu reprezentanții structurilor din cadrul ANFP derulate în luna octombrie 2018. • Organizarea unei vizite de studiu în Belgia și Franța în luna octombrie 2018. • Analize lunare privind cadrul strategic și de reglementare în domeniul funcției publice elaborate și transmise beneficiarului proiectului și experților Băncii Mondiale. • Observații formulate de către ANFP cu privire la prima variantă a livrabilului <i>Analiza privind situația actuală a managementului resurselor umane în administrația publică elaborat de experții Băncii Mondiale.</i> |
| <p>4.</p> | <p>„Dezvoltarea capacității administrației publice centrale de a realiza studii de impact”, cod proiect SIPOCA 25</p> <p>Durață: 26 luni (martie 2016 - mai 2018) Grup țintă: 226 de persoane - personal din autorități și instituții publice (implicat în activități legate de evaluarea preliminară a impactului RIA) Buget: 13.377.282 lei, din care bugetul partenerului ANFP este de 51.259,04 lei Sursă de finanțare: POCA 2014-2020 Lider parteneriat: SGG</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Participare la vizita de studiu derulată în Italia și Spania în perioada 4 - 14 martie 2018; • Derularea unei întâlniri de lucru de tip focus grup/interviu cu membrii Grupului de lucru din cadrul ANFP care au fost implicați în elaborarea studiului de impact realizat de Banca Mondială și ANFP/SGG referitor la <i>„Un sistem de ocupare mai bun la nivelul administrației publice centrale”</i>. • Derularea celor două evenimente organizate în cadrul proiectului: conferința <i>„Experiența internațională în</i> |

| | | |
|----|---|---|
| | Partener: ANFP | <i>evaluarea impactului reglementărilor” și conferința de închidere a proiectului.</i> |
| 5. | <p>„I.D.E.A.S. – Inclusion.Diversity. Equality.Awareness.Success”</p> <p>Durată: 1 ianuarie 2017 - 31 decembrie 2018 Grup țintă: 172 funcționari publici Buget: 346.835,98 euro Sursă de finanțare: Comisia Europeană - DG Justiție și Consumatori Beneficiar: DOBROVITA, Compania pentru formarea și angajarea persoanelor cu dizabilități, Slovenia Partener: ANFP</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Lansarea Cartei Diversității în România, eveniment care s-a bucurat de sprijin important la nivel diplomatic, dar și la nivel de sector privat și public, și în cadrul căruia 80 de organizații au aderat public la principiile Cartei Diversității. și și-au anunțat sprijinul în promovarea unei culturi a diversității în România. • În cei doi ani de derulare a proiectului, 20 de entități publice au aderat la Cartă. • Organizarea și desfășurarea a două seminare de tutoring, în colaborare cu APDD Agenda 21, scopul acestora fiind de a reitera valorile pe care le promovează Carta Diversității și de a multiplica numărul semnatarilor. • Broșură online cu exemple de bune practici din Slovenia, Croația și România; au fost selectate două bune practici din sectorul public din România. • Evenimentul de închidere a proiectului în România - 28 noiembrie 2018, la sediul British Council din România, unul dintre semnatarii Cartei Diversității. |
| 6. | <p>„Depășirea provocărilor în domeniul lucrătorilor detașați prin cooperarea partenerilor sociali din sectorul public”</p> <p>Durată: 1 ianuarie 2017 – 1 septembrie 2018 Grup țintă: reprezentanți ai sindicatelor, ai asociațiilor angajatorilor, ai factorilor de decizie Buget: 207.724,80 Euro Sursă de finanțare: Programul european pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI) Beneficiar: Coalición Sindical Independiente de Trabajadores de Madrid – CSIT (Coaliția Sindicală Independentă a Lucrătorilor din Madrid) Partener: ANFP</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Participarea la un atelier de lucru organizat la Varșovia, în Polonia, unde au fost dezbătute aspecte cu privire la tratamentul egal al lucrătorilor detașați în statele membre UE, precum și modificarea Directivei 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii în acest sens. • Organizarea, în data de 25 iulie 2018, la București, a unei mese rotunde, în cadrul căreia au fost diseminate și multiplicare la nivel național rezultatele proiectului și, de asemenea, au fost inițiate discuții între părțile implicate cu privire la implementarea Directivei 96/71/CE. • În cadrul acestui proiect au participat treisprezece organizații din cinci țări cosolicitante (Marea Britanie, Spania, Polonia, Bulgaria și Serbia) și din alte patru asociate: România, Macedonia, Muntenegru și Albania, care își exercită activitatea ca State membre și țări candidate ”vechi” sau ”noi”. |
| 7. | <p>„ETICA - Eficiență, Transparență și Interes pentru Conduita din Administrație”, cod proiect SIPOCA 63</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Actualizarea aplicației informatice utilizate de consilierii de etică pentru raportările privind respectarea normelor de conduită și situația implementării |

| | |
|--|--|
| <p>Durată: noiembrie 2017 – noiembrie 2019</p> <p>Grup țintă:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 800 de persoane - personal din autoritățile și instituțiile publice (personal de conducere și de execuție) - 50 persoane: demnitari și aleși locali <p>Buget: 2.699.703,84 lei</p> <p>Sursă de finanțare: Proiect cofinanțat din Fondul Social European (FSE) prin Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA)</p> <p>Beneficiar: Agenția Națională a Funcționarilor Publici</p> | <p>procedurilor disciplinare; elaborarea unui manual de utilizare a platformei.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Finalizarea <i>Studiului privind percepția cetățenilor asupra eticii în administrația publică</i>. • Organizarea conferinței de lansare a proiectului, în data de 22.11.2018, la București. |
|--|--|

Pentru anul 2019, ANFP își propune susținerea procesului de modernizare și informatizare a managementului funcției publice și al funcționarilor publici prin implementarea de proiecte strategice vizând reforma administrației publice. Tabelul de mai jos cuprinde informații cu privire la cererile de proiecte depuse în 2018:

Tabel 22. Cereri de finanțare depuse spre aprobare și finanțare în anul 2018

| Nr. crt. | Descrierea cererii de finanțare depuse spre aprobare și finanțare (grup țintă, buget, parteneri, sursă de finanțare) | Obiectivul general al proiectului |
|-----------------|--|--|
| 1. | <p>„Instruire în domeniul prelucrării datelor cu caracter personal pentru structurile din cadrul sistemului de coordonare, gestionare și control al FESI în România”</p> <p>Grup țintă: 700 de persoane angajate în instituții din sistemul de coordonare, gestionare și control al FESI</p> <p>Buget eligibil estimat: 3.446.554,94 lei.</p> <p>Beneficiarul proiectului: ANFP</p> <p>Sursă de finanțare: POAT 2014-2020.</p> | <p>Dezvoltarea capacității manageriale a structurilor cu rol de coordonare, gestionare și control al FESI prin asigurarea înțelegerii modalității de aplicare a reglementărilor în materie de prelucrare și protecție a datelor cu caracter personal în derularea activităților specifice.</p> |
| 2. | <p>„Îmbunătățirea sistemului de formare profesională și a mecanismelor de dezvoltare a competențelor profesionale în administrația publică”</p> <p>Grup țintă: personalul autorităților și instituțiilor publice centrale, cu atribuții în domeniul resurselor umane.</p> <p>Valoarea totală a proiectului este de 8.632.395,75 lei, din care bugetul ANFP este de 167.339 lei.</p> <p>Beneficiar: INA</p> <p>Parteneri: ANFP și SGG</p> | <p>Întărirea capacității actorilor implicați în procesul de formulare a propunerilor de politici publice, bazate pe dovezi, în domeniul formării profesionale pentru administrația publică. Astfel, va fi întărită capacitatea INA de a contribui prin studii/analize/metodologii la îmbunătățirea sistemului de formare profesională din administrația publică.</p> |

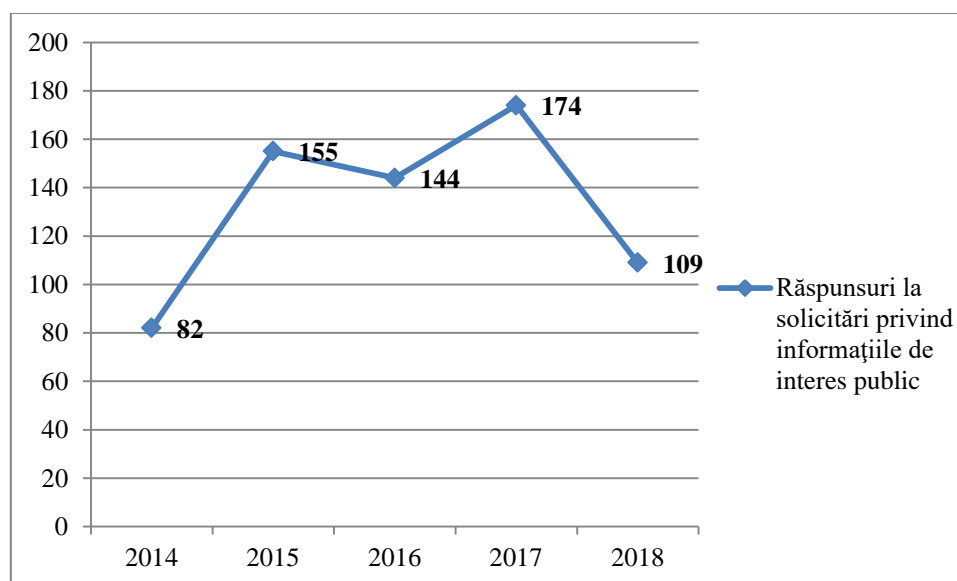
6. Comunicare și reprezentare internațională în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici în anul 2018

6.1. Comunicare în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici

Pentru o bună comunicare cu grupurile țintă (funcționari publici, cetățeni, instituții publice, sindicate, mass-media, organizații naționale și internaționale), ANFP a derulat următoarele activități.

Asigurarea accesului cetățenilor la informațiile publice: Referitor la dinamica numărului de răspunsuri la solicitările de informații de interes public potrivit *Legii nr. 544/ 2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare*, raportat la perioada 2014-2018, în anul 2018 numărul de solicitări s-a menținut la un nivel de peste 100. Cele mai multe solicitări în anul 2018 au venit din partea persoanelor fizice, **73**, cărora li s-au adăugat **15** solicitări din partea reprezentanților mass-media și **21** solicitări din partea persoanelor juridice (sindicate, ministere, societăți comerciale, organizații neguvernamentale etc.).

Figura 14. Numărul de răspunsuri la solicitările de informații de interes public în perioada 2014 – 2018

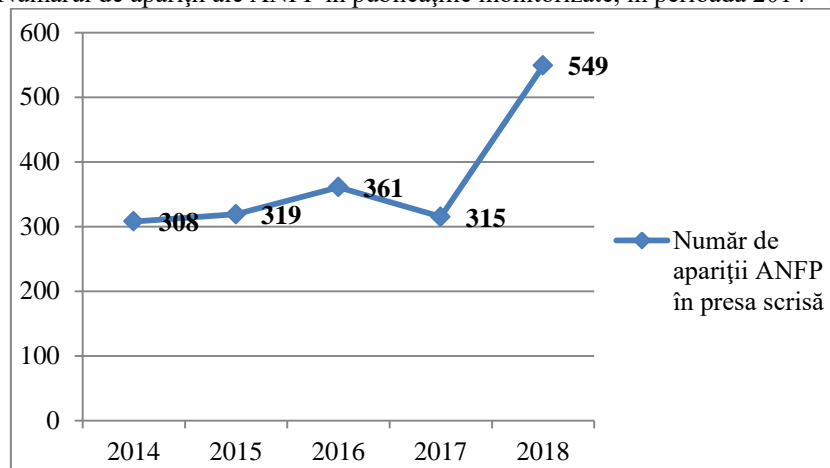


Promovarea activității ANFP și relația cu mass-media: Imaginea ANFP s-a îmbunătățit în anul 2018, fiind una preponderent pozitivă, iar creșterea spectaculoasă a numărului de apariții a determinat o mai bună cunoaștere a activității ANFP, mai ales la nivel teritorial. Articolele pozitive au vizat nu numai activitatea cea mai cunoscută a Agenției (concursuri/ avizări – o treime), dar și evenimentele/ luările de poziție notabile în spațiul instituțional (Competiția celor mai bune practici, Conferința internațională “Inovație și calitate în sectorul public”, proiectele Agenției, Ziua Funcționarului public, parteneriate și consultări etc.).

Pe parcursul anului 2018 au fost elaborate 9 discursuri/punctaje de discuții, au fost transmise către mass-media 6 comunicate de presă și 27 știri cu referire la organizarea de evenimente (conferințe, mese rotunde, competiții), organizarea și desfășurarea concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice vacante din administrația publică centrală și locală, formarea și perfecționarea funcționarilor publici, noutăți legislative. Au fost identificate circa 549 articole de presă în care s-a făcut referire la ANFP.

Figura de mai jos redă numărul de apariții lunare ale ANFP în publicațiile monitorizate în perioada 2014-2018.

Figura 15. Numărul de apariții ale ANFP în publicațiile monitorizate, în perioada 2014 - 2018



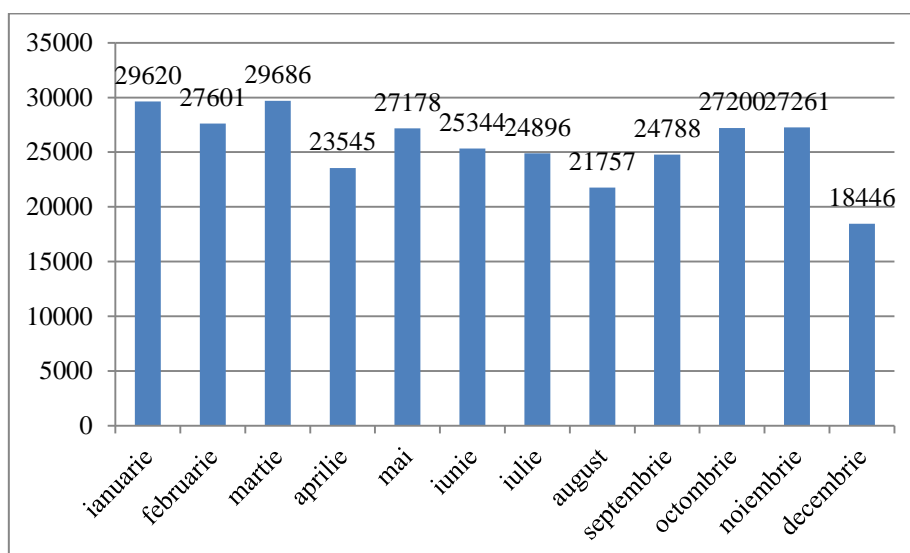
Site-ul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici – www.anfp.gov.ro: Site-ul este monitorizat începând din data de 30.06.2008 prin motorul Trafic Ranking și încadrat în categoria Instituții Publice. Site-ul ANFP s-a menținut pe parcursul anului 2018 pe primele locuri ale clasamentului Instituții Publice, clasament prin intermediul căruia sunt contorizate peste 100 de site-uri ale instituțiilor și autorităților publice din România, în semestrul II al anului 2018 ocupând chiar locul secund. Potrivit monitorizării, site-ul ANFP este vizitat, lunar, în medie, de circa 25.000 de vizitatori unici, monitorizarea fiind încadrată în două categorii: **generală**, care arată poziția site-ului în funcție de celelalte site-uri înregistrate și monitorizate (**Clasament general**) și **specifică**, ce arată poziția site-ului în funcție de celelalte site-uri înregistrate ca aparținând instituțiilor sau autorităților publice din România (**Clasament instituții publice**).

Derularea de parteneriate: În anul 2018, au fost gestionate **11 parteneriate** cu diferite instituții publice, organizații non-guvernamentale, profesionale, culturale, de presă și din mediul privat. Parteneriatele s-au concretizat în organizarea de evenimente, de stagii de practică pentru studenți, de promovare a imaginii instituționale etc.

Promovarea activității prin intermediul paginii web: Site-ul ANFP furnizează informații într-o manieră accesibilă, structurate pe domenii de interes precum: proiectele cu finanțare externă, raportări privind etica în funcția publică, managementul corpului funcționarilor publici, evenimentele interne și internaționale la care ANFP este reprezentată, noutăți în materie legislativă privind funcția publică și funcționarii publici și proiecte de acte normative cu aplicabilitate în domeniul funcțiilor publice și al funcționarilor publici, conform legii privind transparența decizională.

Promovarea activității prin intermediul rețelei de socializare Facebook: La sfârșitul anului 2018 am înregistrat, potrivit statisticilor, **13.791** aprecieri, în creștere față de anul 2017. Prin intermediul paginii de Facebook au fost promovate evenimente de interes din sfera funcției publice.

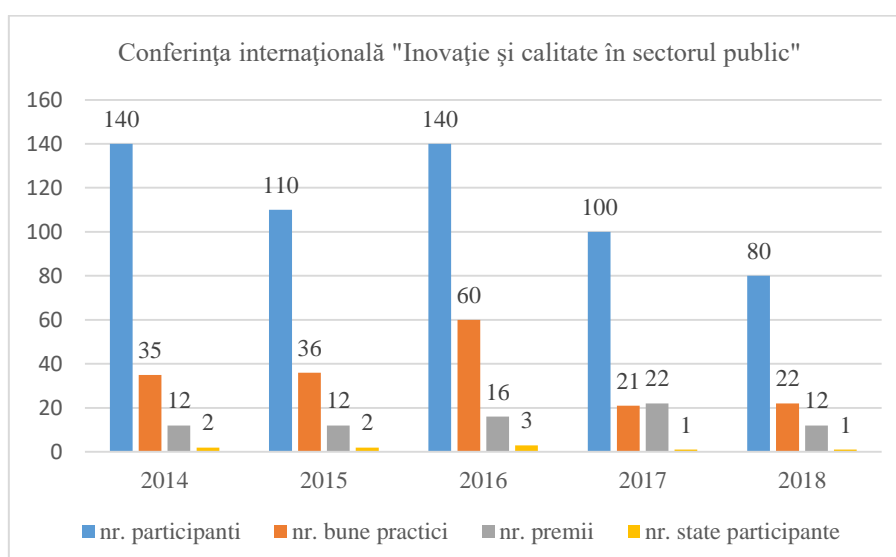
Figura 16. Numărul lunar de vizitatori ai site-ului ANFP în anul 2018



Conferința internațională „Inovație și calitate în sectorul public”

O preocupare constantă a ANFP în ceea ce privește promovarea activității administrației publice din România pe plan internațional o reprezintă organizarea **Conferinței internaționale „Inovație și calitate în sectorul public”**. În anul 2018, ANFP a organizat cea de-a XI-a ediție a conferinței, care a beneficiat de prezența unor invitați externi și mai mult a primit, pentru a doua oară, o propunere din partea Consiliului Europei de a organiza acest eveniment în parteneriat. Propunerea nu a putut fi pusă în practică din cauza termenelor foarte scurte pentru implementare, însă reprezintă o recunoaștere a prestigiului pe care această conferință l-a dobândit în ultimii ani. Ultimele 5 ediții ale conferinței internaționale au reunit **570 de reprezentanți** ai administrației publice centrale și locale din România, ai mediului universitar, ai structurilor asociative și profesionale, ai mass-media și personalități internaționale cu o vastă experiență în domeniul de intervenție ale administrației publice, a abordat **teme de interes** pentru administrația publică, a contribuit la **promovarea a 174 de bune practici în administrație**, din care **74 premiate**, a facilitat schimbul de bune practici la nivel internațional cu reprezentanții instituțiilor similare ANFP din **9 țări participante și din cadrul unor organizații internaționale de prestigiu**.

Figura 17. Indicators privind conferința internațională „Inovație și calitate în sectorul public”, în perioada 2014 - 2018

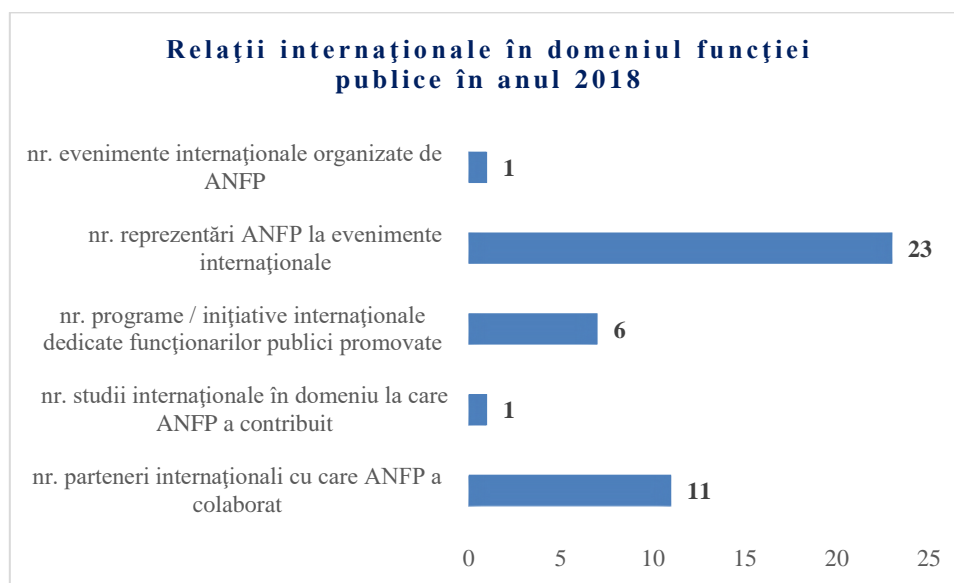


În ultimii 5 ani ANFP și-a intensificat colaborarea cu partenerii externi, în ceea ce privește problematica europeană, dar și cu departamentele de specialitate din cadrul altor instituții naționale. Astfel, ANFP s-a implicat în activități privind *Programul Național de Reformă, Recomandările Specifice de Țară, Strategia Europa 2020, Strategia UE pentru Regiunea Dunării, Asistență Oficială pentru Dezvoltare*. De asemenea, pe parcursul anului 2018 au fost derulate activități, din sfera de competență a ANFP, în vederea pregătirii preluării Președinției Consiliului UE de către România, în prima parte a anului 2019.

6.2. Reprezentare internațională în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici

Pe parcursul anului 2018, ANFP a colaborat cu **11** parteneri internaționali, a participat la realizarea unui studiu internațional cu impact în administrația publică, a reprezentat domeniul funcției publice din România la **23** evenimente internaționale și a organizat **1** eveniment internațional. Această intensificare a activității ANFP în domeniul relațiilor internaționale a fost susținută și de acțiunile în care România a fost implicată în vederea pregătirii preluării Președinției Consiliului Uniunii Europene, în prima parte a anului 2019. De asemenea, au fost promovate **6** programe/ inițiative internaționale dedicate funcționarilor publici.

Figura 18. Relații internaționale în domeniul funcției publice în anul 2018



În anul 2018, ANFP a colaborat cu următorii parteneri internaționali, în domeniul funcției publice:

Academia de Administrare Publică (AAP) din Republica Moldova - Conform Planului de acțiuni pentru anul 2018 a fost organizat stagiul de practică pentru masteranzii AAP în cadrul ANFP și al altor instituții publice de la nivel central: Ministerul Justiției, Arhivele Naționale ale României, Primăria Sector 2 a Municipiului București, Ministerul Educației Naționale iar reprezentanții ANFP au participat la conferința științifico-practică internațională „Teoria și practica administrării publice”, organizată de AAP la Chișinău. De asemenea, un reprezentant AAP a participat la cea de-a XI-a ediție a Conferinței internaționale *”Inovație și calitate în sectorul public”*, organizată de ANFP.

Școala Națională de Administrație Publică din Franța (ENA) - Demersurile pentru identificarea unui nou cadru de cooperare cu ENA au continuat și în anul 2018, urmare a

transferului de responsabilități în ceea ce privește formarea profesională a funcționarilor publici către Institutul Național de Administrație. În acest sens, a fost menținut contactul cu reprezentanții ai Ambasadei Franței în vederea stabilirii unor noi oportunități de colaborare.

Centrul de Stat pentru Examinare din Azerbaidjan - În prima parte a anului 2018, ANFP a reluat discuțiile cu reprezentanții *Centrului de Stat pentru Examinare din Azerbaidjan*, instituție înființată ca urmare a reorganizării Comisiei Funcției Publice de pe lângă Președintele Republicii Azerbaidjan, în vederea continuării demersurilor pentru încheierea acordului de cooperare bilaterală, demarate în anul 2013 și suspendate ca urmare a modificării atribuțiilor noii structuri.

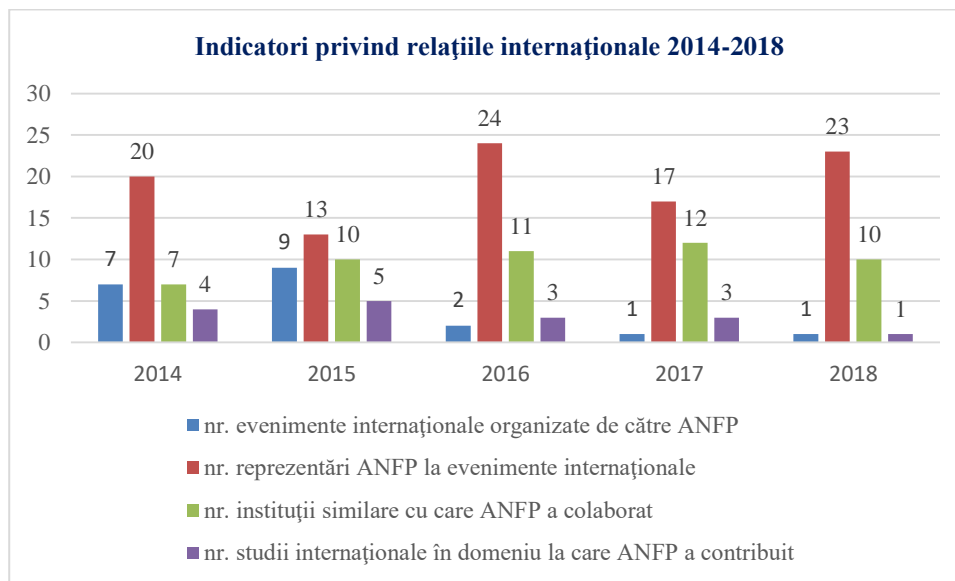
Panelul Reforma Administrației Publice - În calitate de membru în cadrul *Panelului Reforma Administrației Publice*, ANFP a susținut activitățile acestuia și împreună cu Comisia Funcției Publice din Azerbaidjan și cu Cancelaria Primului-ministru – Departamentul Funcției Publice din Polonia, ANFP a asigurat o perioadă coordonarea ariei tematice „*Funcția publică*”. Participarea ANFP în coordonarea activității din cadrul Panelului a implicat organizarea în România a unor evenimente importante: **un seminar internațional pe tema legislației în domeniul transparenței, eticii și integrității în funcția publică (2015) și cea de-a 6-a reuniune a Panelului (2014)**; un workshop cu privire la metodologia prin care ANFP implementează proiecte dedicate funcționarilor publici, împreună cu parteneri, reprezentanți de ONG-uri, facultăți de administrație publică etc. (2016). În anul 2018, ANFP a participat la **cea de-a 15-a întâlnire a PaE** (Panel Reforma Administrației Publice – Guvernare și reforma administrației publice).

Rețeaua Europeană pentru Administrație Publică (European Public Administration Network – EUPA) - ANFP este prezentă în cadrul rețelei EUPAN încă din anul 2002, iar contribuția pe care a adus-o la derularea activităților acesteia a devenit din ce în ce mai vizibilă. Astfel, pe parcursul ultimilor 5 ani, **ANFP s-a implicat în organizarea de evenimente și întâlniri ale grupurilor de lucru, realizarea unor cercetări și studii, schimb de practici**. ANFP a contribuit, implicându-se activ, alături de ceilalți membri, la **regândirea rolului și funcționării rețelei EUPAN**, iar în anul 2015 a participat cu un caz de bună practică la **cea de-a 8-a Conferință a Calității de la Luxemburg**. De asemenea, ANFP a continuat promovarea la nivel național a rezultatelor activităților derulate în cadrul EUPAN și a sprijinit realizarea **a 25 de studii derulate la nivelul statelor membre ale UE** pe teme ce țin de domeniul funcției publice și al funcționarilor publici, dintre care menționăm: studiul „*Managerii de top din administrația publică din Europa*”, elaborat de Președinția Olandeză a Consiliului UE, studiul „*Evaluarea performanțelor în statele membre UE*”, elaborat de Președinția Slovacă a Consiliului UE, cercetarea „*Organizații performante și noul management public*” elaborat de Președinția Malteză a Consiliului UE, cercetarea „*Încrederea în funcția publică*” derulată de Ministerul de Interne din Lituania, „*Noi metode de lucru în administrațiile publice*”, elaborat de Președinția Austriacă a Consiliului UE.

Pe parcursul anului 2018, implicarea ANFP în cadrul EUPAN a fost intensificată și în contextul activităților pregătitoare pentru preluarea Președinției Consiliului UE de către România.

Grupul de lucru privind Statutul Funcționarilor Uniunii Europene - Începând cu luna iunie 2018, reprezentanți ai ANFP au participat la reuniunile **Grupului de lucru privind Statutul Funcționarilor Uniunii Europene** (Working Party on Staff Regulations), grup de lucru a cărui președinție urmează să fie exercitată de ANFP, în contextul PRES RO.

Figura 19. Indicatori privind relațiile internaționale 2014 – 2018



Comitetul European de Dialog Social pentru Administrația Publică Centrală - ANFP și-a continuat activitatea în cadrul *Comitetului European de Dialog Social pentru Administrația Publică Centrală* și a susținut inițiativele acestuia cu impact asupra funcției publice. În anul 2016 a fost semnat *Acordul privind cadrul general pentru informarea și consultarea funcționarilor publici și a angajaților din administrațiile publice centrale*. În perioada 2016-2017, Comitetul a implementat proiectul *Bunăstarea, Sănătatea și Securitatea la locul de muncă în administrațiile publice centrale: abordarea riscurilor psihosociale*, iar pe parcursul anului 2018 au demarat activitățile în cadrul proiectului „*Îmbunătățirea echilibrului între viața profesională și cea privată: oportunități și riscuri ale digitalizării*”.

Institutul European de Administrație Publică – EIPA - Colaborarea ANFP cu *Institutul European de Administrație Publică – EIPA* s-a concretizat prin promovarea și facilitarea participării reprezentanților din administrația publică din România la competiția EPSA (European Public Sector Award). Încă din anul 2013, ANFP este implicată în mod activ în cadrul rețelei de experți a **Oficiului European pentru Selecția Personalului (EPSO)**. Reprezentanții ANFP au participat în mod constant la întâlnirile de lucru, iar ANFP a susținut an de an promovarea la nivel național a campaniei de recrutare a **EU Careers Ambassadors**, a menținut contactul cu universitățile care și-au exprimat disponibilitatea de a participa la acest program și a coordonat la nivel național procesul de selecție. Pe parcursul anului 2018, ANFP a demarat activitățile pentru pregătirea întâlnirii experților din cadrul rețelei, organizată în contextul exercitării Președinției Consiliului UE de către România, în prima parte a anului 2019.

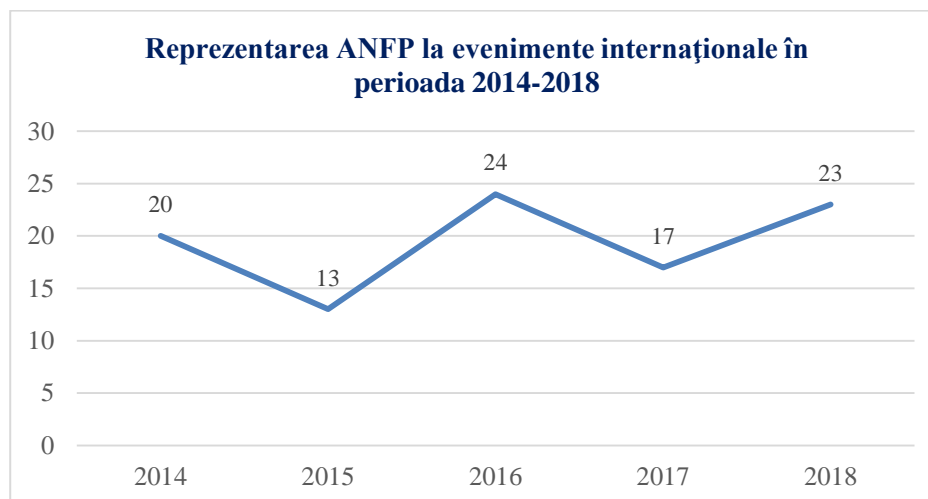
Rețeaua Institutelor și Școlilor de Administrație Publică din Europa Centrală și de Est (NISPAcee) - ANFP a menținut o bună colaborare în cadrul *Rețelei Institutelor și Școlilor de Administrație Publică din Europa Centrală și de Est (NISPAcee)* și a promovat, la nivel național, bunele practici în domeniul funcției publice. În decursul anilor, experții ANFP **au înscris și susținut în cadrul conferințelor anuale lucrări** pe teme ca *inovația în sectorul public, cooperarea regională în funcția publică, parteneriatul public-privat, rețele de specialiști în administrația publică, transparență și etică în administrația publică, creșterea eficienței administrației publice prin formarea personalului în domeniul utilizării calculatorului, utilizarea social media în administrația publică*. În anul 2018, ANFP a participat în cadrul celei de-a **26-a Conferințe Anuale a NISPAcee - Administrația publică orientată spre bunăstare și dezvoltare**, organizată la Iași, cu o prezentare despre *Carta diversității în România*. De asemenea, ANFP a organizat și moderat un Panel de promovare a bunelor practici din administrația publică în cadrul acestei conferinței, în colaborare cu SNSPA.

Ambasada Japoniei la București - ANFP a menținut colaborarea cu *Ambasada Japoniei la București* în ceea ce privește promovarea Programului de burse „*Young Leaders' Program*”, derulat de Institutul Național de Studii Politice (GRIPS) din Tokyo și a acordat asistență de

specialitate persoanelor interesate să participe la acest Program. În anul 2018 a fost organizată o întâlnire cu atașatul cultural al Ambasadei Japoniei la București în vederea stabilirii unor detalii referitoare la promovarea viitoare a programului.

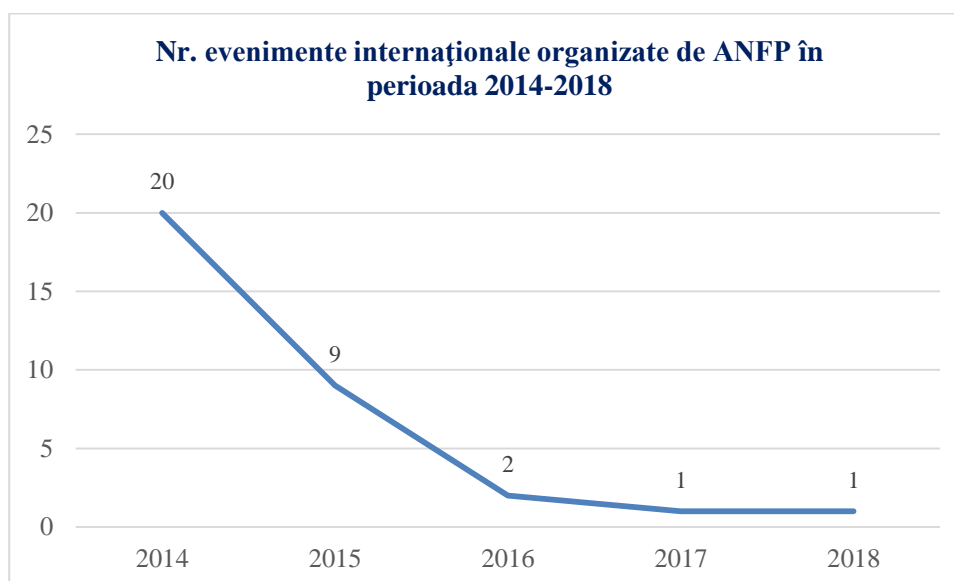
UK European Fast Stream, Civil Service Resourcing - Pe parcursul anului 2018, ANFP a continuat colaborarea cu *UK European Fast Stream, Civil Service Resourcing* în vederea organizării unor stagii pentru absolvenții din Marea Britanie, în cadrul ANFP, și gestionării activității de internship, urmare a bunei cooperări din anii precedenți.

Figura 20. Reprezentarea ANFP la evenimente internaționale în perioada 2014 – 2018



ANFP a fost reprezentată în mod constant la evenimentele internaționale în ultimii 5 ani, numărul participărilor menținându-se la un nivel ridicat, iar în anul 2018, după o perioadă în care numărul participărilor a scăzut, s-a înregistrat o creștere semnificativă, apropiată de cea din anul 2016 (cea mai ridicată din ultimii cinci ani). Acest lucru poate fi justificat în contextul demarării activităților pentru preluarea Președinției Consiliului UE de către România.

Figura 21. Dinamica numărului de evenimente internaționale organizate de ANFP în perioada 2014 - 2018



ANFP a organizat un număr ridicat de evenimente cu participare internațională în anii 2014-2015, după care numărul acestora a scăzut. În ultimii doi ani s-a înregistrat cel mai mic număr (1 eveniment), acest lucru fiind determinat de constrângeri financiare, încheierea unor proiecte, dar și de implicarea ANFP în alte activități din sfera relațiilor internaționale.

7. Evoluții preconizate în dezvoltarea sistemului funcției publice și al funcționarilor publici pentru anul 2019

Principalele evoluții preconizate în dezvoltarea sistemului funcției publice și al funcționarilor publici în anul 2019 sunt:

- Implementarea strategiilor în domeniul resurselor umane în administrația publică: Strategia pentru consolidarea administrației publice (SCAP) 2014-2020, Strategia privind dezvoltarea funcției publice (SDFP) 2016-2020, Strategia privind formarea profesională pentru administrația publică (SFPAP) 2016-2020, Strategia națională anticorupție (SNA) 2016-2020;
- Consolidarea rolului ANFP conform Strategiei privind dezvoltarea funcției publice 2016-2020;
- Monitorizarea aplicării unitare a dispozițiilor O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, elaborarea și adoptarea unei părți a actelor normative subsecvente în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici;
- Realizarea activităților aferente Președinției României la Consiliul Uniunii Europene, în domeniul resurselor umane din administrația publică (activități în cadrul EUPAN și în grupuri de lucru din domeniu).

La nivelul ANFP principalele evoluții preconizate în anul 2019 sunt:

- Implementarea acțiunilor incluse în SCAP și SDFP care sunt condiționalități ex-ante pentru finanțarea din fonduri europene (în domeniul resurselor umane din administrația publică). Aceste acțiuni se referă îndeosebi la consolidarea rolului ANFP, reforma sistemului de recrutare în administrația publică prin implementarea cadrelor de competențe și concurs național pilot urmat de selecție pe post, un sistem de evidență a ocupării în administrația publică, etc.. Implementarea acestor acțiuni depinde de aplicarea dispozițiilor Codului administrativ, elaborarea și adoptarea actelor normative subsecvente, precum și de implementarea proiectului „Dezvoltarea unui sistem de management unitar al resurselor umane din administrația publică” – SIPOCA 136.
- Realizarea activităților specifice în grupurile de lucru din domeniul managementului resurselor umane în administrația publică, pentru care este co-responsabilă ANFP, pentru Președinția României la Consiliul Uniunii Europene.
- Dezvoltarea sistemului informatic al ANFP pentru managementul funcțiilor publice și al funcționarilor publici.
- Implementarea proiectelor în derulare la nivelul ANFP (descrise în capitolul 5).

Precizare: La data elaborării prezentului *Report*, se află în vigoare dispozițiile O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ.